**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc49263953)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc49263954)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc49263955)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc49263956)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc49263957)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc49263958)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 12](#_Toc49263959)

[**2.** **Анализ документов, представленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых, Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год** 14](#_Toc49263960)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Республики Тыва** 14](#_Toc49263961)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год** 18](#_Toc49263962)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 26](#_Toc49263963)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 35](#_Toc49263964)

[**4.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 39](#_Toc49263965)

[**4.2.** **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Республики Тыва с учетом долгосрочных параметров регулирования** 58](#_Toc49263966)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.** 68](#_Toc49263967)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 70](#_Toc49263968)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 76](#_Toc49263969)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.** 91](#_Toc49263970)

[**6.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 93](#_Toc49263971)

[**6.2.** **Арендная плата** 98](#_Toc49263972)

[**6.3.** **Налоги (без учета налога на прибыль)** 109](#_Toc49263973)

[**6.4.** **Отчисления на социальные нужды** 119](#_Toc49263974)

[**6.5.** **Прочие неподконтрольные расходы** 122](#_Toc49263975)

[**6.6.** **Амортизация** 152](#_Toc49263976)

[**6.7.** **Налог на прибыль** 156](#_Toc49263977)

[**6.8.** **Выпадающие доходы от льготного ТП** 159](#_Toc49263978)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.** 176](#_Toc49263979)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» (далее – регулируемая организация, АО «Тываэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Тыва, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в регулирующий орган – Службу по тарифам Республики Тыва (далее – регулирующий орган, Служба) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ДЗО ПАО «МРСК Сибири»   
АО «Тываэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | ДЗО ПАО «МРСК Сибири» - АО «Тываэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 667 001, Республика Тыва, г. Кызыл,  ул. Рабочая, д. 4 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Акционерное общество «Тываэнерго» (далее – АО «Тываэнерго», Общество).

Место нахождения: 667 001, Российская Федерация, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4.

Управляющий директор – первый заместитель генерального директора Федоров Николай Анатольевич.

Общество оказывает услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям 0,4-110 кВ на территории Республики Тыва площадью 110,3 тыс. кв. км.

АО «Тываэнерго» единственная территориальная сетевая организация в Республике Тыва.

Инвестиционная программа АО «Тываэнерго» на 2018-2022 утверждена приказом Минэнерго России от 17.10.2018 №4@.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки для АО «Тываэнерго» в размере:

| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** | **%** | **%** | **% (млн. кВт\*ч)** |
| **АО «Тываэнерго»** | **2012** | **460,40** | **1** | **75** | **1** | **158,96** | **0,1119** | **1,0102** |
| 2013 | 484,06 | 1 | 75 | 2 | 158,25 | 0,1110 | 1,0102 |
| 2014 | 504,14 | 1 | 75 | 2 | 157,54 | 0,1102 | 1,0102 |
| 2015 | 523,55 | 1 | 75 | 2 | 156,83 | 0,1092 | 1,0102 |
| 2016 | 543,71 | 1 | 75 | 2 | 156,12 | 0,1084 | 1,0102 |
| 2017 | 564,65 | 1 | 75 | 2 | 155,42 | 0,1076 | 1,0102 |

В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022. Долгосрочные параметры регулирования деятельности АО «Тываэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы утверждены на уровне:

| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** | **%** | **%** | **% (млн. кВт\*ч)** |
| АО «Тываэнерго» | 2018 | × | 1 | 75 | 2 | 20,22  (144,22) | 0,1068 | 1,0102 |
| 2019 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1060 | 1,0102 |
| 2020 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1052 | 1,0102 |
| 2021 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1044 | 1,0102 |
| 2022 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1036 | 1,0102 |

На основании вышеизложенного, первый долгосрочный период регулирования деятельности АО «Тываэнерго» составляет 11 лет.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 № 71 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год» для Общества утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 1 322 032 тыс. руб.

### **Анализ документов, представленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых, Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Республики Тыва**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

* 1. оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
  2. оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
  3. анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
  4. анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
  5. анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
  6. сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
  7. анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
  8. анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Службой по тарифам Республики Тыва на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения АО «Тываэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертное заключение по предложениям об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2019 год АО «Тываэнерго», утвержденный исполняющим обязанности руководителя Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Службой по тарифам Республики Тыва произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении АО «Тываэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние   
  АО «Тываэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов Общества за 2016 и 2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2016 и на 31.12.2017. При этом в Экспертном заключении на 2019 год не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг   
  ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2016-2017 годы и плановые показатели, утвержденные на 2018 год. При этом анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы регулирующим органом Республики Тыва не приведен.
* Службой по тарифам Республики Тыва приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год по отношению к 2018 году.
* Службой по тарифам Республики Тыва отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения  
  АО «Тываэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва представлен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Службой по тарифам Республики Тыва приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2019 год). В приложениях к Экспертному заключению на 2019 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного  
  АО «Тываэнерго» на 2019 год.

Приведен расчет величины подконтрольных расходов, расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год.

В анализе статьи «Налоги» не указаны документы, предоставленные Обществом для обоснования заявленных расходов, не приведен расчет уменьшения расходов по налоговым отчислениям.

По статье «Прочие неподконтрольные расходы» не даны ссылки на документы, предоставленные АО «Тываэнерго» для обоснования расходов по статье, не указаны составляющие расходов по статье, причины снижения, относительно заявленных расходов по статье.

### **Анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил АО «Тываэнерго» предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год были размещены 18.04.2018 на официальном сайте АО «Тываэнерго» (http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные Обществом на официальном сайте, на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем было выявлено, что АО «Тываэнерго» при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации) величина фактической выручки за 2017 год не соответствует данным представленным в Отчете о финансовых результатах за январь-декабрь 2017 года (стр. 2111), Таблице 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках». Разница составляет 21 905 тыс. руб., что соответствует величине нагрузочных потерь. Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» необходимо было сделать примечание об отражении фактической выручки за 2017 год с учетом нагрузочных потерь и указать размер нагрузочных потерь.

В соответствии с п. 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 Обществом было направлено заявление об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2019 год в адрес Службы по тарифам Республики Тыва до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

АО «Тываэнерго» в рамках тарифной кампании на 2019 год представило в Службу по тарифам Республики Тыва:

1. Заявление от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.
2. Бухгалтерская отчетность за 2017 год.
3. Пояснительная записка к бухгалтерской отчетности.
4. Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
5. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
6. Налоговую декларацию по налогу на имущество за 2017 год.
7. Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017год.
8. Налоговую декларацию по налогу на прибыль организаций за 2017 год.
9. Налоговую декларацию по земельному налогу за 2017 год.
10. Налоговую декларация по транспортному налогу за 2017 год.
11. Формы государственной статистической отчетности (Форма № 5-З «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ и услуг)» за 1 кв. 2017 г., 1 пол. 2017 г., 9 мес. 2017 г., 1 кв. 2018 г., 1 пол. 2018 г., 9 мес. 2018 г.; форма № 5-Э «Сведения о протяженности электрических и тепловых сетей за 2017 год»; форма № 12-ф «Сведения об использовании денежных средств за 2017 год»; форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» за 4 кв. 2017 г., 1 и 2 кв. 2018 г.; форма № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации на 31.03.2017»; форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движению работников»; форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов за 2017 год»; форма № 1- предприятие «Основные сведения о деятельности организации за 2017 год»; Форма 46-ЭЭ (передача «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»).
12. Договор на услуги по передаче электрической энергии между АО «Тываэнергосбыт» и АО «Тываэнерго»
13. Перечень потребителей, заключивших «прямые» договора оказания услуг по передаче электрической энергии с АО «Тываэнерго» по состоянию на 23.04.2018 (представлены копии договоров).
14. Выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имеющееся у него объекты недвижимого имущества (по состоянию на 22.03.2013).
15. Свидетельство о государственной регистрации права собственности (по состоянию на 29.11.2013).
16. Выписка из журнала-ордера счета 01.1 по субконто «Основные средства – машины и оборудование за 2013 год – 1 квартал 2018 года»
17. Договор, регулирующий условия установки прибора электрической энергии, заключенный между потребителей услуг и сетевой организацией.
18. Проект инвестиционной программы на 2018-2022 годы
19. Программа энергосбережения на 2018-2022 годы.
20. Оценка доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии.
21. Нормальная схема электрических соединений сетей и ПС 35-110 кВ АО «Тываэнерго» на 2018 год.
22. Справка о наличии выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению и официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
23. Анализ соответствия АО «Тываэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184.
24. Таблицы в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утверждёнными приказом ФАС России от 06.08.2004 №20-э/2.
25. Расчет необходимой валовой выручки с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
26. Расчет неподконтрольных расходов.
27. Услуги ТСО.
28. Расчет затрат на покупную электрическую энергию на компенсацию потерь.
29. Справка о финансовом состоянии Общества по итогам 2017 года и прогноз на 2018 год.

Материалы, в рамках заявления, представленные Обществом в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, соответствуют требованием п. 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178.

Постатейный анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Одним из долгосрочных параметров регулирования деятельности для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается согласно пункту 40(1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» направило в Службу по тарифам Республики Тыва заявление от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. В рамках материалов, в том числе были представлены предложения по необходимому уровню потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в размере 41,04%. В подтверждение вышеуказанных параметров к заявлению приложены:

1. Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
2. Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
3. Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год.

Так как 2019 год, не является первым годом долгосрочного периода регулирования деятельности АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов не представлен расчет потерь в электрических сетях согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Так же, исходя из представленных таблиц и статистических форм, уровень фактических потерь за 2017 год в натуральном выражении по уровням напряжения составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего, тыс. кВт\*ч** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 256 799,8 | 25 198,0 | 9 924,3 | 71 868,1 | 149 809,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования, включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям согласованы приказами ФСТ России от 12.10.2012 №669-э, ФАС России от 17.01.2018 №49/18, утверждены постановлением Службой по тарифы Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (в редакции постановлений от 15.10.2012 №44, от 01.12.2014 №91 и от 29.12.2017 №67).

| Год | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии |
| --- | --- |
| 2012 | 158,96 |
| 2013 | 158,25 |
| 2014 | 157,54 |
| 2015 | 156,83 |
| 2016 | 156,12 |
| 2017 | 155,42 |
| 2018 | 144,22 (20,22%) |
| 2019 | × |
| 2020 | × |
| 2021 | × |
| 2022 | × |

При расчете единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год были учтены балансовые показатели электрической энергии (мощности) в следующем размере:

| **Наименование** | **Уровень напряжения** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие, млн. кВт\*ч/ МВт** | | | | **2 полугодие, млн. кВт\*ч/ МВт** | | | | **2019 год, млн. кВт\*ч** | | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Плановый объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, в т.ч. | 52,92 | 8,30 | 14,84 | 149,40 | 40,37 | 7,02 | 42,21 | 139,00 | 93,29 | 15,32 | 57,05 | 288,40 | 454,06 |
| *население и приравненные к нему категории потребителей* |  |  |  | 105,09 |  |  |  | 97,51 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 202,60 | 202,60 |
| *прочие потребители* | 52,92 | 8,30 | 14,84 | 44,31 | 40,37 | 7,02 | 42,21 | 41,49 | 93,29 | 15,32 | 57,05 | 85,80 | 251,46 |
| Потери электроэнергии в сети | 5,44 | 3,58 | 12,17 | 76,37 | 4,41 | 2,90 | 9,85 | 57,55 | 9,85 | 6,48 | 22,02 | 133,92 | 172,27 |
| Потери электроэнергии в сети, % | 1,68 | 2,93 | 6,60 | 33,83 | 1,45 | 2,31 | 5,59 | 29,28 | 1,57 | 2,61 | 6,11 | 31,71 | 27,50 |
| Величина заявленной мощности всех потребителей, в т.ч. | 9,69 | 3,05 | 7,12 | 51,64 | 7,39 | 2,58 | 20,24 | 48,06 | 8,54 | 2,82 | 13,68 | 49,85 | 74,89 |
| *население и приравненные к нему категории потребителей* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 35,03 |  |  |  | 32,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 33,77 | 33,77 |
| *прочие потребители* | 9,69 | 3,05 | 7,12 | 16,61 | 7,39 | 2,58 | 20,24 | 15,56 | 8,54 | 2,82 | 13,68 | 16,09 | 41,12 |
| Потери электроэнергии в сети | 1,36 | 0,82 | 2,80 | 20,05 | 1,15 | 0,81 | 2,76 | 14,78 | 1,26 | 0,82 | 2,78 | 17,42 | 22,27 |

Объем потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год учтен Службой по тарифам Республики Тыва на уровне, утверждённом приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Тыва на 2019 год (далее- Сводный прогнозный баланс), утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для АО «Тываэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 172,28 млн. кВт\*ч, что значительно ниже параметров Общества, направленных в рамках заявления от 28.04.2018 №1.9/1.9/1777-исх, в размере – 255,40 млн. кВт\*ч и фактического объема потерь за 2016 и 2017 годы – 277,3 млн. кВт\*ч и 256,8 млн. кВт\*ч, соответственно.

Службой по тарифам Республики Тыва при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год учтены потери АО «Тываэнерго» в размере 172,28 млн. кВт\*ч.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

В соответствии с требованием Методических указаний № 20-э/2 организации направляют в адрес органа исполнительной власти в области тарифного регулирования информацию согласно Таблице № П 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ЭСО (региональных электрических сетях) и Таблице № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО».

Согласно представленным формам отклонение утвержденных параметров потерь электрической энергии на 2019 год от фактических потерь 2017 года – 83,13 млн. кВт\*ч приводит к выпадающим расходам Общества в размере 70,76 тыс. руб., при учете, что цена покупки составит 851,19 руб./МВт\*ч (расчет представлен в таблице ниже).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **По данным АО «Тываэнерго» на 2019 год** | | | **Учтено Службой по тарифам РТ на 2019 год** | | | **Отклонения** |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **год** |
| Объем потерь эл. эн., млн. кВт\*ч | 144,64 | 110,76 | 255,40 | 97,56 | 74,71 | 172,27 | -83,13 |
| Цена покупки потерь, руб./МВт\*ч | 797,38 | 921,46 | 851,19 | 797,38 | 921,46 | 851,19 | - |
| Расходы на покупку потерь, млн. руб. | 115,33 | 102,06 | 217,39 | 77,79 | 68,84 | 146,64 | -70,76 |

Ниже представлен расчет цены покупки электрической энергии для компенсации потерь.

| **Наименование** | **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| --- | --- | --- |
| Покупка электроэнергии (мощности) | 645,19 | 739,72 |
| Индикативная цена на электрическую энергию (Приказ ФАС России от 06.12.2018 №1711/18)) | 259,02 | 293,99 |
| Объем потерь электроэнергии | 97,56 | 74,71 |
| Индикативная цена на мощность (Приказ ФАС России от 06.12.2018 №1711/18)) | 250 765,41 | 284 618,74 |
| Объем потерь мощности | 25,04 | 19,50 |
| Тариф АО «АТС» (приказ ФАС России от 13.12.2018 №1763/18) | 1,121 | 1,161 |
| Плата АО «ЦФР» (протокол заседания Наблюдательного Совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 17.04.2017 №7/2017 | 0,333 | 0,333 |
| Тариф АО «СО ЕЭС» (приказ ФАС России от 25.12.2018 №1853/18) | 1,363 | 1,426 |
| Сбытовая надбавка (Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 №72) | 149,37 | 178,82 |
| **Цена покупки** | **797,38** | **921,46** |

Кроме того, согласно Экспертному заключению на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва не признаются экономически обоснованными затраты на оплату потерь за объем превышающий уровень, утвержденный в Сводном прогнозном балансе.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии, учтен Службой по тарифам Республики Тыва на уровне фактического полезного отпуска электрической энергии за 2017 год (Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей») и составляет 454,06 млн. кВт\*ч. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии составила 74,89 МВт.

Исполнителем проведен расчет полезного отпуска электрической энергии из сетей АО «Тываэнерго» за 2017 год на основании актов оказанных услуг между АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт», а также с прямыми потребителями Общества. В результате полезный отпуск за 2017 год составил 454,05 млн. кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 238,57 млн. кВт\*ч, прочим потребителям, оплачивающим услуги по одноставочному тарифу – 212,93 млн. кВт\*ч, по двухставочному тарифу – 2,55 млн. кВт\*ч, фактическая мощность составила – 0,332 МВт.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии потребителям «Население и приравненные к нему категории потребителей» учтен Службой по тарифам Республики Тыва при расчете единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год на уровне фактического полезного отпуска электрической энергии за 2017 год, (раскрытие информации гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» <http://www.tuvaensb.ru/potrebitelyam/raskrytie-informaczii/informacziya-o-fakticheskom-poleznom-otpuske-elektricheskoj-energii-moshhnosti-potrebitelyam-s-vydeleniem-postavki-naseleniyu/2009-dekabr-2019>) и составляет 202,61 млн. кВт\*ч, что соответствует величине утвержденной в сводном прогнозном балансе на 2019 год. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» составила 33,77 МВт.

Отношение ежемесячного прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за данный месяц значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей соответствует требованиям п. 60 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178.

Объем полезного отпуска по категории потребителей «Население и приравненных к нему категорий потребителей» на 2019 год формируется в Сводном прогнозном балансе, ниже уровня фактического показателя по данной категории потребителей за предыдущий период примерно на 5%. На 2019 год по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» объем полезного отпуска учтен со снижением 4% от уровня плана 2018 года, что усугубляет отклонение фактических показателей от плановых значений, учтенных в Сводном прогнозном балансе и увеличивает размер выпадающих доходов Общества по прочим потребителям.

По категории потребителей «Прочие потребители» объем полезного отпуска определяется как разница между объемом полезного отпуска по всем категориям потребителей и объемом полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители». С учетом корректного планирования по всем категориям потребителей Республики Тыва и более низкому объему полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители» объем полезного отпуска по группе «Прочие потребители» в 2019 году вне зависимости от уровней напряжения рассчитан выше фактического уровня полезного отпуска на 17%.

В экспертном заключении на 2019 год отсутствуют пояснения Службы по тарифам Республики Тыва по распределению объемов полезного отпуска по уровням напряжения по категории «Прочим потребителям» при принятии решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год и не учитывается фактическая структура потребления, представленная АО «Тываэнерго» в рамках заявления от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх.

Сравнительный анализ отнесения общего полезного отпуска электрической энергии по уровням напряжения представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Ед. изм.** | **ПО прочих потребителей за 2017 год** | | | | |
| **Итого** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Учтено при расчете единых котловых тарифов | млн. кВт\*ч | 251,460 | 93,290 | 15,320 | 57,050 | 85,800 |
| Доля, % |  | 37,1% | 6,1% | 22,7% | 34,1% |
| Информация по данным АО «Тываэнерго» | млн. кВт\*ч | 215,479 | 30,483 | 15,321 | 83,890 | 85,785 |
| Доля, % |  | 14,1% | 7,1% | 38,9% | 39,8% |
| По расчетам экспертов | млн. кВт\*ч | 215,479 | 30,483 | 15,321 | 83,890 | 85,785 |
| Доля, % |  | 14,1% | 7,1% | 38,9% | 39,8% |

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части прочих категорий присутствует по уровню напряжения ВН в размере 306% и СН2 в размере 68%.

Более подробный анализ недополученных доходов будет приведен в соответствующем разделе отчета.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» совместно со Службой по тарифам Республики Тыва необходимо поэтапно доводить прогнозные балансовые показатели (объем полезного отпуска для потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей», распределение полезного отпуска прочим потребителям по уровням напряжения) до фактических показателей.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э) НВВ в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

(1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

* сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
* ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
* оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
* другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 в редакции, действующей на момент утверждения базового уровня подконтрольных расходов (2012 год), тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Обязанность органа исполнительной власти в области тарифного регулирования определять базовый уровень подконтрольных расходов как сумму доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, возникла со вступлением в силу с 05.08.2014 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе».

Первым годом первого долгосрочного периода регулирования   
АО «Тываэнерго», на который установлен базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный распоряжением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14, является 2012 год. Основания для пересмотра базового уровня подконтрольных расходов в течении долгосрочного периода регулирования отсутствуют. В связи с чем, Исполнитель считает, что базовый уровень подконтрольных расходов, рассчитанный Службой по тарифам Республики Тыва методом экономически обоснованных затрат соответствует нормам законодательства, действующими на момент принятия решения.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2019 год является восьмым годом первого долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго».

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2010 № 81  
«О долгосрочных тарифах на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала» утверждены долгосрочные параметры регулирования, применяющих метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Тываэнерго» на 2011 - 2015 гг. Размер базового уровня подконтрольных расходов утвержден на уровне:

2011 год – 388 млн. руб.,

2012 год – 410 млн. руб.,

2013 год – 434 млн. руб.,

2014 год – 459 млн. руб.,

2015 год – 486 млн. руб.

Во исполнение требований п. 2 и 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 «О долгосрочных параметрах регулирования для  
АО «Тываэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» с 2012 года Общество переведено на регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Пересмотр долгосрочных параметров регулирования деятельности  
АО «Тываэнерго» на 2012-2017 годы был согласован приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки». Размер базового уровня подконтрольных расходов на 2012 год утвержден на уровне 460,40 млн. руб.

В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022.

Позиция Службы по тарифам Республики Тыва по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на 2011 год, рассчитанной с применением метода инвестированного капитала, а также на 2012 год, с применением метода индексации (с постатейной разбивкой и анализом отклонений относительно заявленного уровня АО «Тываэнерго») в адрес Общества направлена не была.

Величина необходимой валовой выручки и базовый уровень подконтрольных расходов на 2012 год, утвержденные Службой по тарифам Республики Тыва отражены в экспертном заключении на 2019 год, отклонения составляют – 97 969 тыс. руб. (заявлено АО «Тываэнерго» - 558 373 тыс. руб., принято Службой по тарифам Республики Тыва- 460 404 тыс. руб.)

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2012 г., тыс. руб.** | **Утверждено Службой по тарифам РТ** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Материальные затраты** | 147 025 | 138 154 | -8 871 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 95 504 | 74 894 | -20 610 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 51 521 | 63 260 | 11 739 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 337 456 | 266 145 | -71 312 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 46 047 | 37 792 | -8 256 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 25 686 | 23 008 | -2 678 |
| 3.1.1 | услуги связи | 9 999 | 6 720 | -3 279 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 1 623 | 1 445 | -178 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 3 128 | 1 609 | -1 519 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 3 492 | 307 | -3 185 |
| 3.1.5. | транспортные услуги | 61 | 59 | -2 |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 7 383 | 12 868 | 5 485 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 6710 | 4 857 | -1 853 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 5 625 | 2 526 | -3 099 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 779 | 1 645 | -134 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 5 669 | 546 | -5 123 |
| 3.6 | Прочие расходы | 578 | 5 210 | 4 632 |
| **3.7** | **Подконтрольные расходы из прибыли, в том числе:** | 27 845 | 18 314 | -9 531 |
| 3.7.1 | Расходы на обслуживание операционных заемных средств | 11 032 | 5 575 | -5 457 |
| 3.7.2 | Затраты социального характера | 10 148 | 10 758 | 610 |
| 3.7.3 | Прочие расходы из прибыли | 6 665 | 1 981 | -4 684 |
| 3.8 | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 0 | 0 | 0 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | 558 373 | 460 404 | -97 969 |

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций» с 01.09.2013 пересмотреть в субъектах Российской Федерации, в отношении которых приняты изменения, предусмотренные в решении Федеральной службы по тарифам в соответствии с подпунктом «и» пункта 5 настоящего постановления, в течение 45 календарных дней со дня принятия указанного решения:

* тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, на 2013 год. При этом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный при переходе к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежит пересмотру и не должен превышать уровень, действующий на дату принятия решения о пересмотре.

Требования вышеуказанного пункта не применимы к размеру базового уровня подконтрольных расходов АО «Тываэнерго», так как переход к регулированию методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки был осуществлен в 2012 году, до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403. На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный Службой по тарифам Республики Тыва, соответствует нормам законодательства, действующим на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2017 годы Так же при продлении Службой по тарифам Республики Тыва срока действия долгосрочных параметров регулирования деятельности АО «Тываэнерго» до 2022 года, базовый уровень подконтрольных расходов не подлежит корректировке, так как в соответствии с п. 7 Основ ценообразования регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, об установлении (изменении) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием). В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 без пересмотра базового уровня подконтрольных расходов.

Первым годом долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год, 2019 год является восьмым годом долгосрочного периода, проведение постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает не целесообразным, в связи с окончанием срока исковой давности в части пересмотра базового уровня подконтрольных расходов, кардинальных изменений норм законодательства в области тарифного регулирования.

В связи с тем, что первым годом второго периода регулирования является 2023 год, при определении которого будут учитываться фактические расходы  
АО «Тываэнерго» за 2020-2021 годы, Исполнителем проведен анализ фактических расходов за 2017-2018 годы относительно плановых, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва на 2017-2018 годы. При анализе расходов Исполнителем использована информация, размещенная на официальном сайте АО «Тываэнерго» (<http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>).

**Сравнительный анализ фактических расходов АО «Тываэнерго» за 2017-2018 гг. относительно утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | | | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **отклонения** | | **план** | **факт** | **отклонения** | |
| 1. | Подконтрольные расходы, всего | тыс. руб. | 564 655 | 418 423 | -146 232 | -26% | 581 369 | 444 113 | -137 255 | -24% |
| 1.1. | Материальные расходы, всего | тыс. руб. | 164 372 | 75 751 | -88 621 | -54% | 150 006 | 77 932 | -72 073 | -48% |
| 1.1.1. | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 91 896 | 73 697 | -18 199 | -20% | 94 616 | 74 736 | -19 880 | -21% |
| 1.1.2 | на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 72 476 | 2 055 | -70 421 | -97% | 55 390 | 3 196 | -52 193 | -94% |
| 1.1.3.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 328 842 | 307 743 | -21 099 | -6% | 357 807 | 329 367 | -28 440 | -8% |
| 1.2.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.3 | Прочие подконтрольные расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. | 47 850 | 25 416 | -22 434 | -47% | 49 266 | 32 223 | -17 043 | -35% |
| 1.3.1 | в том числе прибыль на социальное развитие (включая социальные выплаты) | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.3.2 | в том числе транспортные услуги | тыс. руб. | 134 | 136 | 2 | 2% | 138 | 497 | 359 | 260% |
| 1.3.3 | в том числе прочие расходы | тыс. руб. | 47 716 | 25 280 | -22 436 | -47% | 49 128 | 31 726 | -17 402 | -35% |
| 1.3.4. | расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг | тыс. руб. | 14 357 | 9 948,0 | -4 409 | -31% | 14 782 | 13 734 | -1 048 | -7% |
| 1.3.4.1. | расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов | тыс. руб. | 5 960 | 6 994 | 1 034 | 17% | 6 136 | 8 564 | 2 428 | 40% |
| 1.3.4.2. | расходы на обучение персонала | тыс. руб. | 3 099 | 1 811 | -1 288 | -42% | 3 191 | 1 512 | -1 679 | -53% |
| 1.3.4.3. | расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности | тыс. руб. | 1 224 | 532 | -692 | -56% | 1 260 | 1 113 | -148 | -12% |
| 1.3.4.4. | иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. | тыс. руб. | 23 076 | 5 994 | -17 082 | -74% | 23 759 | 6 804 | -16 955 | -71% |
| 1.4 | Расходы на обслуживание операционных заемных средств в составе подконтрольных расходов 2 | тыс. руб. |  | 5 131 | 5 131 |  |  |  | 0 |  |
| 1.5 | Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов | тыс. руб. | 23 591 | 4 382 | -19 209 | -81% | 24 289 | 4 590 | -19 699 | -81% |

Из представленных выше данных Исполнитель отмечает, что фактические расходы превышают плановые только по статьям затрат «Транспортные услуги» и «Расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов», по остальным статьям наблюдаются значительно меньшие отклонения от утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва плановых расходов. Максимальные отклонения фактических расходов относительно плановый по статьям «Иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации» – «-74%» и «-71%» соответственно в 2017 году и 2018 году; «Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов» - «-81%» ежегодно. Незначительные отклонения, менее 20%, наблюдаются по статьям затрат «Расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности» по итогам 2018 года и «Фонд оплаты труда» за 2017 год и 2018 год. По остальным статьям затрат отклонения составляю от 20% до 70%.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

* сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
* ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
* оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
* другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно п. 28 Основ ценообразования №1178 в составе прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

3) расходы на обучение персонала;

4) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

5) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Так же Исполнитель отмечает, что согласно разъяснениям ФАС России, о формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования, доведенные письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 (далее – Разъяснения ФАС России) органам исполнительной власти в области тарифного регулирования рекомендовано обращать особое внимание на статьи расходов, которые в соответствии с законодательством формируются исходя из расходов (цен), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов. При анализе обоснованности расходов текущего долгосрочного периода регулирования и анализа расходов (цен), определенных в договорах, заключенных по результатам торгов в текущем долгосрочном периоде регулирования, экономически обоснованная величина на первый год нового долгосрочного периода регулирования может быть снижена по отношению к максимальной величине (величины подконтрольных расходов, установленных на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год).

Из представленных выше данных, Исполнитель отмечает, что по всем статья затрат фактические расходы АО «Тываэнерго» за 2017-2018 годы значительно ниже затрат, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва. Согласно пояснительным запискам АО «Тываэнерго», а также информации, раскрытой на официальном сайте, Общество указывает, что снижение обусловлено оптимизацией затрат.

Принимая во внимание разъяснения ФАС России, а также нормы Основ ценообразования, Исполнитель считает, что существует риск снижение базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода регулирования до уровня фактических расходов АО «Тываэнерго».

Для утверждения, со стороны Службы по тарифам Республики Тыва, базового уровня подконтрольных расходов, на следующий период регулирования на экономически обоснованном уровне, АО «Тываэнерго» необходимо в 2020-2021 года обеспечить максимальное исполнение всех плановых показателей (ремонтов, приобретение сырья и материалов, обучения персонала, страховые выплаты, уровень оплаты труда), заключение долгосрочных договор.

Так же со стороны АО «Тываэнерго» необходимо, в рамках заявления по утруждению нового долгосрочного периода регулирования, подготовить качественный пакет обосновывающих документов.

В качестве обосновывающих материалов, для утверждения базового уровня подконтрольных расходов на следующий долгосрочный период регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставить в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы:

***По статье затрат «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»***

* Сравнительный анализ утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на i-3 и i-2 год (i – первый год нового долгосрочного периода регулирования), фактических показателей за год i-3 и i-2 в целом по  
  АО «Тываэнерго» и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на год i. Затраты на материалы необходимо отражать разрезе статей расходов: материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, спецодежда и обувь, средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда, канцелярские расходы и прочие;
* Планы–графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный год i-2 и ожидаемый на год i-1, на плановый год i.
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ за 3 последних года, по которым имеются фактические данные;
* Расчеты (определенные на основании действующих норм и нормативов) потребности в материалах на ремонт, эксплуатацию, спецодежду, спецобувь, средства защиты и прочее;
* Копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов.
* Отчет об исполнении плана закупок за год i-2 по всем, представленным в адрес регулирующего органа, договорам;
* Расчеты вспомогательных материалов с указанием подробной номенклатуры материалов, а также фактических (ожидаемых) стоимостных значений и планового значения;
* Расчеты по затратам на горюче-смазочные материалы с указанием фактических данных и плановых значений в разрезе марок (видов) топлива, смазочных материалов, а также с отражением объемных и стоимостных показателей.
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* Оборотные ведомости по соответствующим счетам бухгалтерского учета;

***По статье «Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)»***

* Расчет расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за год i-3 и i-2 и планового значения на год i;
* Копии договоров на техническое обслуживание оборудования за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на техническое обслуживание автотранспорта за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на поверку приборов за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт зданий за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт оборудования за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт транспорта за год i-2 и i-1;
* Копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* В разрезе каждого из видов оборудования, включенного в план капитального ремонта, представить: дефектные ведомости, сметы расчетов, акты технического освидетельствования, листы осмотра, ведомости проверки;
* Потребность в работах и услугах с учетом ожидаемых расходов за год i-1. В процессе планирования учитывать периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей;
* Отчет об исполнении плана закупок за год i-2;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по соответствующим счетам по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии»;

***По статье «Расходы на оплату труда»;***

* Расчет расходов на оплату труда с указанием плановых и фактических расходов за год i-3, плановых и ожидаемых расходов за год i-2 прогнозных расходов на год i;
* Штатное расписание на последнюю отчетную дату;
* Сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников;
* Сведения о расходах на оплату труда в разрезе категорий работников;
* Свод начислений и удержаний;
* Приказы о ежемесячном премировании работников;
* Расчет процентов выплат по ФОТ по виду деятельности «Передача электрической энергии;
* Расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала;
* Расчет процента выплат, связанных с режимом и условиями труда;
* Динамика нормативной и фактической численности работников;
* Коллективный договор АО «Тываэнерго»;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций»***

* Реестр всех договоров по статьям: услуги связи и аренда каналов связи, сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечению пожарной безопасности, уборке помещений, почтово-телеграфные и подписка, консультационные, юридические и нотариальные, охрана труда, медицинские осмотры и обследования, техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта, IT-услуги, почтово-телеграфные, информационные, реклама и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* Копии всех договоров на работы и услуги сторонних организаций;
* Копии конкурсных документаций;
* Реестры актов по всем выполненным работам и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования, работ и услуг в производственной деятельности;
* Расчеты по статьям затрат с обязательным указанием объемов потребления, объектов на которых необходимо оказывать работы и услуги, частоту проведения работ (услуг), цен (тарифов), коммерческих предложений, прайс-листов, счетов.
* Внутренние нормативные акты о порядках и сроках проведения тех или иных работ (услуг).
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на командировки и представительские»***

* Плана командировок на предстоящий период регулирования;
* Локального нормативного акта, регламентирующие порядок направления сотрудников в командировки и устанавливающие лимиты, принимаемые к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Копии журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям;
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* Пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период на представительские расходы.
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на подготовку кадров»***

* Расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* Реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* Копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* Локальный нормативный акт о порядке проведения обучения;
* Пояснительную записка по расчету стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде;
* Мониторинг цен по образовательным учреждениям;
* Документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* Обоснования по числу обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* Информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* Реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности»***

* Расчет затрат на услуги по охране труда;
* Копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на страхование»***

* Расчет затрат на страхование с указанием фактических расходов за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Копии договоров на страхование;
* Перечень застрахованного имущества;
* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала;
* Расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Реестр и копии страховых полисов за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Другие прочие расходы»***

* Расчет других прочих расходов с отражением фактических данных за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Реестр договоров по статье затрат;
* Копии договоров, конкурсную документацию;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Внутренние организационно-распорядительные документы, подтверждающие отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица;
* Учетную политику организации;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Подконтрольные расходы из прибыли»***

* Расчет расходов из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат за год i-2, ожидаемых на год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Действующий коллективный договор;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Указанный перечень документов не является исчерпывающим, а носит рекомендательный характер минимального состава документов для подтверждения экономического уровня затрат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая нормы и разъяснения федеральных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в 2020-2021 годах. (так как именно эти периоды будут учитываться по определении базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода) по статьям затрат, входящим в структуру подконтрольных расходов обеспечить максимальное исполнение плановых (утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва) показателей.

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Республики Тыва с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее - индекс потребительских цен). В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения подконтрольных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз;
* размер активов, определяемый регулирующими органами. При установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;
* величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации в размере, определенном исходя из утвержденной для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение;
* величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг;
* величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируемыми организациями.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год  
АО «Тываэнерго» были заявлены подконтрольные расходы в размере 598 577 тыс. руб.

При расчете подконтрольных расходов Обществом были учтены следующие параметры:

* индекс потребительских цен – 4,0% (в соответствии с прогнозом социально–экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017);
* индекс эффективности операционных расходов – 1%, в соответствии с распоряжением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14;
* количество активов – 29 988 у.е., на уровне, учтенном Службой по тарифам Республики Тыва на 2012-2022 годы;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75, в соответствии с п 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

В таблице представлен расчет подконтрольных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год:

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Период** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тарифно - балансовые решения на 2017г.** | **Тарифно - балансовые решения на 2018г.** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2019г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,90 | 4,00 | 4,00 |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,039 | 1,030 | 1,0296 |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб. | 164 372 | 150 006 | 146 490,49 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб. | 91 896 | 94 616 | 81 898,92 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб. | 72 476 | 55 390 | 64 591,56 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 328 842 | 357 807 | 381 359,52 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 71 441 | 73 556 | 70 727,29 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб. | - | - | - |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб. | 29 497 | 30 370 | 31 269,07 |
| Услуги связи | тыс.руб. | 8 246 | 8 490 | 8 741,39 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб. | 2 623 | 2 701 | 2 780,58 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб. | 3 111 | 3 203 | 3 297,90 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб. | 377 | 388 | 399,65 |
| Транспортные услуги | тыс.руб. | 134 | 138 | 142,05 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб. | 15 006 | 15 450 | 15 907,50 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб. | 5 960 | 6 136 | 6 318,05 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб. | 3 099 | 3 191 | 3 285,18 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб. | 2 018 | 2 078 | 2 139,23 |
| Расходы на страхование | тыс.руб. | 1 224 | 1 260 | 1 297,53 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб. | 6 052 | 6 231 | 5 393,62 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 23 591 | 24 289 | 21 024,61 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **564 655** | **581 369** | **598 577,30** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина подконтрольных расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год, составляет 602 031 тыс. руб., что выше предложения АО «Тываэнерго» на 3 454 тыс. руб. Увеличение обусловлено учетом Службой по тарифам Республики Тыва индекса потребительских цен в размер 4,6% (в соответствии с прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, опубликованном на сайте Минэкономразвития России 01.10.2018).

В таблице представлен расчет подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва при утверждении НВВ на 2019 год, согласно Протокола заседания Правления от 15.01.2019:

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Период** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **Темп роста** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,0 | 4,6 | × |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | × |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988 | 29 988 | × |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | × |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | × |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | × |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | × |
| Индекс изменения количества активов | % | 0% | 0% | × |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | × |
| Итого коэффициент индексации |  | 3,0% | 3,6% | × |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб | 150 006 | 135 851 | 91% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 94 616 | 97 979 | 104% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 55 390 | 37 872 | 68% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 357 807 | 390 010 | 109% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 73 556 | 76 170 | 104% |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 0 | 0 |  |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 30 370 | 31 449 | 104% |
| Услуги связи | тыс.руб | 8 490 | 8 490 | 100% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 701 | 2 701 | 100% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 3 203 | 3 015 | 94% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 388 | 1 102 | 284% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 138 | 143 | 104% |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 15 450 | 15 999 | 104% |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 6 136 | 7 405 | 121% |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 3 191 | 5 004 | 157% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 2 078 | 2 152 | 104% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 260 | 1 555 | 123% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 6 231 | 6 453 | 104% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 24 289 | 22 153 | 91% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **581 369** | **602 031** | **104%** |

В Экспертном заключении на 2019 год представлен расчет подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования за 2012-2019 годы:

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,0 | 4,6 |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов | у.е. | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 |
| Индекс изменения количества активов |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации | % | 0,0 | 105,1 | 104,1 | 103,9 | 103,9 | 103,9 | 103,0 | 103,6 |
| Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 |
| **Подконтрольные расходы** | тыс. руб. | 460 404 | 484 061 | 504 141 | 523 554 | 543 715 | 564 655 | 581 369 | 602 031 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что расчет количества условных единиц представленный АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов (Таблица П 2.1. «Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор» и Таблица П 2.2. «Объем подстанций 35 – 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплектных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 – 20 кВ в условных единицах» ) не соответствует данным, представленным Обществом в пообъектном перечне оборудования.

| Наименование | По данным из  Таблиц П 2.1. и П2.2. | По данным из Таблиц «Пообъектный перечень оборудования» | Факт за 2018 год (официальный сайт АО «Тываэнерго» <http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>) |
| --- | --- | --- | --- |
| Протяжённость КЛЭП, км | 822,07 | 868,42 | 905,96 (8 117,94\*11,16%) |
| Протяжённость ВЭП, км. | 6 586,21 | 7 022,24 | 7 212,00 (8 117,94-905,96) |
| Подстанции, ед. изм. | 36 | 36 | - |
| Силовой трансформатор или реактор (одно- или трехфазный), или вольтодобавочный трансформатор, ед. изм. | 106 | 111 (107 - собственные, 4 - арендованные) | - |
| Выключатели, ед. изм. | 3 760 | 3 379 (3328 – собственные, 25 – ввод за 9 мес., 26 – арендованные) | - |
| ТП/КТП, ед. изм. | 1 219 | 1 232 (915 – собственные, 19 – ввод за 9 мес., 298– арендованные) | - |

Службой по тарифам Республики Тыва в экспертном заключении на 2019 год представлен расчет условных единиц и пояснения по определению величины:  
«В течение долгосрочного периода регулирования в целях поддержания надежного электроснабжения потребителей Республики Тыва АО «Тываэнерго» также обслуживает иные электросетевые объекты (за исключением ЛЭП и ТП расположенных на территории воинских частей). По этой причине в тарифных решениях на 2019 год дополнительно учтены условные единицы этих электросетевых объектов, в том числе по бесхозяйным сетям. В связи с тем, что правоустанавливающие документы на такое имущество в значительной мере отсутствует, их объем принимается ориентировочной величиной».

Так же в экспертном заключении на 2019 год представлена динамика подконтрольных расходов, в том числе размер условных единиц на 2012-2019 годы принимается на одном и том же уровне в размере 29 988 у.е., из чего можно сделать вывод о том, что Служба по тарифам Республики Тыва не учитывает объем фактического состава оборудования АО «Тываэнерго». В связи с этим, индекс изменения количества активов рассчитан некорректно, и как следствие некорректно определен уровень подконтрольных расходов.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» при направлении предложения на очередной период регулирования в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять фактическое количество условных единиц, для определения корректного индекса изменения количества активов и коэффициента индексации подконтрольных расходов.

Провести работу с муниципалитетами Республики Тыва по передаче бесхозяйных сетей в аренду, хозяйственное ведения или собственность с обязательной инвентаризацией электросетевого хозяйства (протяженности электрических сетей, количества ТП и пр.)

Так же, необходимо отметить, что из представленных в экспертном заключении на 2019 год расчетов по определению величины подконтрольных расходов на 2012-2019 годы выявлено, что индексы потребительских цен (далее ИПЦ), учтенные Службой по тарифам Республики Тыва не соответствуют индексам потребительских цен на момент утверждения НВВ:

| **Наименование статьи** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ИПЦ, учтенный Службой по тарифам Республики Тыва, % | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,0 | 4,6 |
| Актуальный ИПЦ на момент принятия решения, % | 5,1 | 6,7 | 5,6 | 6,7 | 7,4 | 4,7 | 3,7 | 4,6 |
| Дата опубликования | 06.10.11 | 14.12.12 | 23.10.13 | 26.09.14 | 26.10.15 | 24.11.16 | 27.10.17 | 01.10.18 |
| Дата принятия решения | 30.03.12 | 28.12.12 | 30.12.13 (в ред. 27.03.14) | 30.12.14 (в ред. 30.06.15) | 29.12.15 | 30.12.16 | 29.12.17 (в ред. 29.06.18) | 29.12.18 |

Исполнитель отмечает, что темп роста суммы подконтрольных расходов принят Службой по тарифам Республики Тыва на 2019 год относительно 2018 года на уровне, соответствующем коэффициенту индексации, а по статьям затрат, входящим в состав подконтрольных расходов - с иными темпами роста. Для равнения в таблице представлен размер расходов по статьям затрат подконтрольных расходов с применением единого коэффициента индексации:

| **Наименование статьи** | **Период** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год, тыс. руб.** | **Утверждено Службой по тарифам РТ на 2019 год, тыс. руб.** | **Темп роста** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** | **Темп роста** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Итого коэффициент индексации | 3,0% | 3,6% | × | 3,6% |  |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |  |
| Материальные затраты | 150 006 | 135 851 | 91% | 155 337 | 104% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 94 616 | 97 979 | 104% | 97 979 | 104% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 55 390 | 37 872 | 68% | 57 359 | 104% |
| Расходы на оплату труда | 357 807 | 390 010 | 109% | 370 524 | 104% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 73 556 | 76 170 | 104% | 76 170 | 104% |
| Ремонт основных фондов | 0 | 0 |  | 0 |  |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 30 370 | 31 449 | 104% | 31 449 | 104% |
| Услуги связи | 8 490 | 8 490 | 100% | 8 792 | 104% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 2 701 | 2 701 | 100% | 2 797 | 104% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | 3 203 | 3 015 | 94% | 3 317 | 104% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 388 | 1 102 | 284% | 402 | 104% |
| Транспортные услуги | 138 | 143 | 104% | 143 | 104% |
| Прочие услуги сторонних организаций | 15 450 | 15 999 | 104% | 15 999 | 104% |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | 6 136 | 7 405 | 121% | 6 354 | 104% |
| Расходы на подготовку кадров | 3 191 | 5 004 | 157% | 3 304 | 104% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 078 | 2 152 | 104% | 2 152 | 104% |
| Расходы на страхование | 1 260 | 1 555 | 123% | 1 305 | 104% |
| Другие прочие расходы | 6 231 | 6 453 | 104% | 6 452 | 104% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | 24 289 | 22 153 | 91% | 25 152 | 104% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **581 369** | **602 031** | **104%** | **602 031** | **104%** |

На основании вышеизложенного, Исполнитель делает вывод, что уровень подконтрольных расходов на 2019 год занижен, так как в предшествующие годы долгосрочного периода регулирования учитывались заниженные параметры индекса изменения количества активов и индекса потребительских цен. В связи с отсутствием данных по фактическому количеству условных единиц за 2012-2016 годы рассчитать размер отклонения по уровню подконтрольных расходов в долгосрочном периоде регулирования не представляется возможным.

### **Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2022 годы, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. В случае если при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки рост базового уровня подконтрольных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, более чем в 2 раза превысил прогнозный [индекс потребительских цен](http://base.garant.ru/149900/) на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности подконтрольных расходов для такой организации устанавливался регулирующим органом в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2022 гг., индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В связи с тем, что первый год долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год, расчет индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов не проводился, была заявлена величина на уровне 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования АО «Тываэнерго» на 2012-2022 годы были утверждены Приказом Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э, приказом ФАС России от 17.01.2018 № 49/18), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

В соответствии с вышеуказанным постановлением, величина индекса эффективности подконтрольных расходов составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2019 год определена Службой по тарифам Республики Тыва с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э», утверждены приказом ФСТ России 18.03.2015 №421-э и вступили в законную силу 03.05.2015, при этом первым годом долгосрочного периода регулирования с применением метода индексации необходимой валовой выручки для АО «Тываэнерго» является 2012 год.

Нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

При продлении срока действия первого долгосрочного периода регулирования в 2018 году, Службой по тарифам Республики Тыва правомерно не учтены требования Методических указаний №421-э по определению величины индекса эффективности подконтрольных расходов.

Исполнитель отмечает, что при продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго», требования Методических указаний №421-э не применимы.

Исполнитель отмечает, что в случае, если в Республике Тыва деятельность по передаче электрической энергии будет продолжать осуществлять только АО «Тываэнерго», то и при переходе на новый долгосрочный период применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении АО «Тываэнерго» некорректно.

Исполнитель считает, что в регионе массив фактических значений удельных приведенных показателей , ,  за три последних года в количестве 1 единицы по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным в таких условиях устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.06.2010 № 296 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее- Методические указания №296).

В соответствии с п. 4.1. Методических указаний №296 плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, начиная с 2011 года, для каждой электросетевой организации исходя из:

* средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг по всем расчетным периодам регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования и предыдущих расчетных периодов, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;
* обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2012-2017 АО «Тываэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателя | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

В составе документов, предоставленных в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках предложения по продления срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки до 2022 г. АО «Тываэнерго» были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | | | | | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 | 0,1068 | 0,1060 | 0,1052 | 0,1044 | 0,1036 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (в редакции постановлений Службы по тарифам Республики Тыва от 15.10.2012 №44, от 01.12.2014 №91, от 29.12.2017 № 67 «О долгосрочных параметрах регулирования для АО «Тываэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э и приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18) утверждены показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 | 0,1068 | 0,1060 | 0,1052 | 0,1044 | 0,1036 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

В экспертном заключении на 2018 год отсутствует анализ заявленных  
АО «Тываэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, не указаны документы, предоставленные Обществом для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы в рамках заявлений на рассмотрения дела об установлении тарифов на 2011и 2012 годы АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва.

В результате анализа выявлено, что расчеты показателей надежности и качества не были представлены в рамках заявления к тарифной кампании. Расчеты были направлены АО «Тываэнерго» письмам от 31.12.2010 г. № 1.9/01-2826, от 07.06.2011 г. № 1.9/01-1471, от 05.03.2012 г. № 1.9/01-476.

Исполнитель провел поверочный расчет фактических показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год с использованием данных, представленных АО «Тываэнерго» в рамках заявления к тарифной кампании на 2019 год.

АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва были представлены документы.

* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности АО «Тываэнерго» за 2017 год;
* Расчет значения индикатора информативности за 2017 год;
* Расчет значения индикатора исполнительности за 2017 год;
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи за 2017 год;
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг сетевой организации (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2017 год;
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2017 год;
* Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах АО «Тываэнерго» за 2017 год;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2017 год;
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2017 год.

***Показатель надежности:***

В соответствии с п. 2.2. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, для целей использования при государственном регулировании тарифов значение показателя уровня надежности оказываемых услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии (Пп).

Пп- показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

Пп = Тпр / Nтп, где

Тпр - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, часы;

Nтп- максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Обосновывающие данные для расчета | Продолжительность прекращения, час. | Количество точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, шт. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | ПК «Аварийность» | 107,8834 | 81 614 |
| 2 | ПК «Аварийность» | 89,9999 | 81 716 |
| 3 | ПК «Аварийность» | 79,8832 | 81 755 |
| 4 | ПК «Аварийность» | 233,5332 | 81 834 |
| 5 | ПК «Аварийность» | 326,5997 | 81 965 |
| 6 | ПК «Аварийность» | 318,5997 | 77 835 |
| 7 | ПК «Аварийность» | 279,2834 | 77 888 |
| 8 | ПК «Аварийность» | 105,4501 | 77 844 |
| 9 | ПК «Аварийность» | 153,2667 | 77 879 |
| 10 | ПК «Аварийность» | 113,4668 | 76 556 |
| 11 | ПК «Аварийность» | 120,9669 | 76 483 |
| 12 | ПК «Аварийность» | 142,9833 | 76 651 |
|  | Итого | 2 071,9163 |  |

Пп = 2 071,9163 / 81 965 = 0,0253

***Показатель качества:***

В соответствии с п. 3.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) определяется в баллах по формуле:

Птсо = 0,1\*Ин +0,7\*Ис + 0,2\*Рс, где:

Ин, Ис и Рс - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно - информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

Индикатор информативности составляет 1,917

| **Наименование параметра (критерия), характеризующего индикатор** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Возможность личного приема заявителей и потребителей услуг уполномоченными должностными лицами территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 1.1. Количество структурных подразделений по работе с заявителями и потребителями услуг в процентном отношении к общему количеству структурных подразделений | 3,92 | 13,19 | 29,7 | прямая | 3 |
| 1.2. Количество утвержденных территориальной сетевой организацией в установленном порядке организационно-распорядительных документов по вопросам работы с заявителями и потребителями услуг - всего, шт. | 35 | 7 | 500,0 | прямая | 1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| а) регламенты оказания услуг и рассмотрения обращений заявителей и потребителей услуг, шт. | 11 | 7 |  | **-** | - |
| б) наличие положения о деятельности структурного подразделения по работе с заявителями и потребителями услуг (наличие - 1, отсутствие - 0), шт. | 1 | 1 |  | **-** | - |
| в) должностные инструкции сотрудников, обслуживающих заявителей и потребителей услуг, шт. | 5 | 5 |  | **-** | - |
| г) утвержденные территориальной сетевой организацией в установленном порядке формы отчетности о работе с заявителями и потребителями услуг, шт. | 18 | 14 |  | **-** | - |
| 2. Наличие телефонной связи для обращений потребителей услуг к уполномоченным должностным лицам территориальной сетевой организации | - | - | - | **-** | 2,0 |
| в том числе по критериям: |  |  |  |  |  |
| 2.1. Наличие единого телефонного номера для приема обращений потребителей услуг (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 2.2. Наличие информационно-справочной системы для автоматизации обработки обращений потребителей услуг, поступивших по телефону (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 2.3. Наличие системы автоинформирования потребителей услуг по телефону, предназначенной для доведения до них типовой информации (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 3. Наличие в сети Интернет сайта территориальной сетевой организации с возможностью обмена информацией с потребителями услуг посредством электронной почты (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 4. Проведение мероприятий по доведению до сведения потребителей услуг необходимой информации, в том числе путем ее размещения в сети Интернет, на бумажных носителях или иными доступными способами (проведение - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 5. Простота и доступность схемы обжалования потребителями услуг действий должностных лиц территориальной сетевой организации, по критерию | 0,00 | 0,03 | 0,0 | обратная | 1 |
| 5.1. Общее количество обращений потребителей услуг о проведении консультаций по порядку обжалования действий (бездействия) территориальной сетевой организации в ходе исполнения своих функций в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,03 |  |  |  |
| 6. Степень полноты, актуальности и достоверности предоставляемой потребителям услуг информации о деятельности территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 3 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 6.1. Общее количество обращений потребителей услуг о проведении консультаций по вопросам деятельности территориальной сетевой организации в процентах от общего количества поступивших обращений | 66 | 41,49 | 158,1 | обратная | 3 |
| 6.2. Количество обращений потребителей услуг с указанием на отсутствие необходимой информации, которая должна быть раскрыта территориальной сетевой организацией в соответствии с нормативными правовыми актами, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,00 | 100,0 | обратная | 2 |
| **7. Итого по индикатору информативности** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,917** |

Индикатор информативности – 0,615

| **Наименование параметра (показателя), характеризующего индикатор** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов и договорных обязательств при оказании услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей услуг (заявителей) к объектам электросетевого хозяйства территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 2,0 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 1.1. Среднее время на подготовку и направление проекта договора на осуществление технологического присоединения заявителю, дней | 13 | 27 | 49,6 | обратная | 1,0 |
| 1.2. Среднее время на выполнение относящейся к территориальной сетевой организации части технических условий по договору на осуществление технологического присоединения, дней | 563 | 200 | 281,6 | обратная | 3,0 |
| 2. Соблюдение сроков по процедурам взаимодействия с потребителями услуг (заявителями) - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,6 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 2.1. Среднее время, затраченное территориальной сетевой организацией на направление проекта договора оказания услуг по передаче электрической энергии потребителю услуг (заявителю), дней | 29 | 28 | 103,6 | обратная | 0,5 |
| 2.2. Среднее время, необходимое для оборудования точки поставки приборами учета с момента подачи заявления потребителем услуг: | **-** | **-** | 151,9 | обратная | 0,8 |
| а) для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства, дней | 29 | 14 | 207,1 | **-** | **-** |
| б) для остальных потребителей услуг, дней | 29 | 30 | 96,7 | **-** | **-** |
| 2.3. Количество случаев отказа от заключения и случаев расторжения потребителем услуг договоров оказания услуг по передаче электрической энергии в процентах от общего количества заключенных территориальной сетевой организацией договоров с потребителями услуг (заявителями), кроме физических лиц | 16 | 0,00 | 120,0 | обратная | 0,5 |
| 3. Отсутствие (наличие) нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, по критерию | 0,00 | 0,00 | 100,0 | обратная | 0,2 |
| 3.1. Количество установленных вступившим в законную силу решением антимонопольного органа и (или) суда нарушений территориальной сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе, по фактам дискриминации потребителей услуг по доступу к услугам территориальной сетевой организации, а также по порядку оказания этих услуг, в процентах от общего количества поступивших заявок на технологическое присоединение | 0 | 0,00 |  |  |  |
| 4. Отсутствие (наличие) нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), по критерию | 0,00 | 0,00 | 100,0 | обратная | 0,2 |
| 4.1. Количество установленных вступившим в законную силу решением антимонопольного органа и (или) суда нарушений территориальной сетевой организацией требований в части государственного регулирования цен (тарифов), в процентах от общего количества поступивших заявок на технологическое присоединение | 0 | 0,00 |  |  |  |
| 5. Соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации по поддержанию качества электрической энергии, по критерию |  |  |  |  |  |
| 5.1. Количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество электрической энергии, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,00 | 120,0 | обратная | 0,5 |
| 6. Наличие взаимодействия с потребителями услуг при выводе оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,6 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 6.1. Наличие (отсутствие) установленной процедуры согласования с потребителями услуг графиков вывода электросетевого оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 0,5 |
| 6.2. Количество обращений потребителей услуг с указанием на несогласие введения предлагаемых территориальной сетевой организацией графиков вывода электросетевого оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации, в процентах от общего количества поступивших обращений, кроме физических лиц | 18 | 2,60 | 682,9 | обратная | 0,8 |
| 7. Соблюдение требований нормативных правовых актов по защите персональных данных потребителей услуг (заявителей), по критерию | 0,00 | 0,00 | 100,0 | обратная | 0,2 |
| 7.1. Количество обращений потребителей услуг (заявителей) с указанием на неправомерность использования персональных данных потребителей услуг (заявителей), в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,00 |  |  |  |
| **8. Итого по индикатору исполнительности** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0,615** |

Индикатор результативности обратной связи – 1,820

| **Наименование параметра (показателя), характеризующего индикатор** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Наличие структурного подразделения территориальной сетевой организации по рассмотрению, обработке и принятию мер по обращениям потребителей услуг (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100,0 | прямая | 2 |
| 2. Степень удовлетворения обращений потребителей услуг | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 2.1. Общее количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг по передаче электрической энергии и обслуживание, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 13,91 | 1,2 | обратная | 1 |
| 2.2. Количество принятых мер по результатам рассмотрения обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг по передаче электрической энергии и обслуживание, в процентах от общего количества поступивших обращений | 90 | 100,00 | 90,3 | прямая | 2 |
| 2.3. Количество обращений, связанных с неудовлетворенностью принятыми мерами, указанными в п. 2.2 настоящей формы, поступивших от потребителей услуг в течение 30 рабочих дней после завершения мероприятий, указанных в п. 2.2 настоящей формы, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,00 | 100,0 | обратная | - |
| 2.4. Количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг, оказываемых территориальной сетевой организацией, поступивших в соответствующий контролирующий орган исполнительной власти, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,00 | 100,0 | обратная | 2 |
| 2.5. Количество отзывов и предложений по вопросам деятельности территориальной сетевой организации, поступивших через обратную связь, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,03 | 141,0 | прямая | 1 |
| 2.6. Количество реализованных изменений в деятельности организации, направленных на повышение качества обслуживания потребителей услуг, шт. | 3 | 3,23 | 92,9 | прямая | 2 |
| 3. Оперативность реагирования на обращения потребителей услуг - всего | - | - | - | - | 3 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 3.1. Средняя продолжительность времени принятия мер по результатам обращения потребителя услуг, дней | 15 | 9 | 166,7 | обратная | 3 |
| 3.2. Взаимодействие территориальной сетевой организации с потребителями услуг с целью получения информации о качестве обслуживания, реализованное посредством: | - | - | 87,5 | прямая | 2 |
| а) письменных опросов, шт. на 1000 потребителей услуг | 1,131 | 0,431 | 262,5 | - | - |
| б) электронной связи через сеть Интернет, шт. на 1000 потребителей услуг | 0,000 | 0,027 | 0,0 | - | - |
| в) системы автоинформирования, шт. на 1000 потребителей услуг | 0,000 | 0,066 | 0,0 | - | - |
| 4. Индивидуальность подхода к потребителям услуг льготных категорий, по критерию | 0,869943454 | 8,289 | 10,5 | обратная | 1 |
| 4.1. Количество обращений потребителей услуг льготных категорий с указанием на неудовлетворительность качества их обслуживания, шт. на 1000 потребителей услуг | 0,870 | 8,289 |  |  |  |
| 5. Оперативность возмещения убытков потребителям услуг при несоблюдении территориальной сетевой организацией обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами и договорами | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |
| 5.1. Средняя продолжительность времени на принятие территориальной сетевой организацией мер по возмещению потребителю услуг убытков, месяцев | 0 | 5,56 | 0,0 | обратная | 1 |
| 5.2. Доля потребителей услуг, получивших возмещение убытков, возникших в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) территориальной сетевой организацией своих обязательств, от числа потребителей, в пользу которых было вынесено судебное решение, или возмещение было произведено во внесудебном порядке, % | 0 | 100,00 | 0,0 | прямая | 3 |
| **6. Итого по индикатору результативность обратной связи** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,820** |

Показатель уровня качества обслуживания потребителей составил:

Птсо = 0,1\*1,917 +0,7\*0,615 + 0,2\*1,820 = 0,9865

В соответствии с п. 5.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг рассчитывается на основании сопоставления фактических значений показателей надежности и качества услуг с их плановыми значениями и учитывает результаты достижения плановых значений показателей с учетом соответствующих коэффициентов значимости для данной электросетевой организации.

Обобщенный показатель надежности и качества предоставляемых услуг определяется по формуле:

Коб = α\*Кнад + β\*Ккач, где

α и β - коэффициенты значимости показателей надежности и качества.

Для территориальных сетевых организаций: α = 0,65; β = 1 - α;

Если плановое значение Пп достигнуто, то Кнад = 0; не достигнуто - Кнад = -1; достигнуто со значительным улучшением - Кнад = 1;

если плановое значение Птпр для территориальных сетевых организаций достигнуто, то для соответствующей электросетевой организации Ккач= 0; не достигнуто - Ккач = -1; достигнуто со значительным улучшением - Ккач = 1.

Коб = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

| **Показатель** | **Значение показателя** | |
| --- | --- | --- |
| **План**  **2017** | **Факт**  **2017** |
| **1** | **2** | **3** |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1076 | 0,0253 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 0,9865 |
| Обобщенный показатель надежности и качества предоставляемых услуг |  | 0,65 |

По мнению Исполнителя расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии за 2017 год выполнен АО «Тываэнерго», в соответствии с нормами законодательства.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва приняты расчеты показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии за 2017 год, заявленные АО «Тываэнерго» в полном объеме.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено АО «Тываэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **Тарифно – балансовое решение на 2019, тыс. руб.** | **тарифно – балансовое решение / заявлено на 2019, %** | **тарифно – балансовое решение на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 209 935 | 227 436 | 232 318 | 2% | 11% |
| Энергия на производственные и хозяйственные нужды | 13 153 | 15 807 | 15 807 | - | 20% |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 13 956 | 15 818 | 15 818 | - | 13% |
| Налоги | 8 947 | 26 888 | 20 873 | -22% | 133% |
| Отчисления на социальные нужды | 88 005 | 115 933 | 115 933 | - | 32% |
| Прочие неподконтрольные расходы | 323 998 | 6 014 363 | 110 829 | в 54 раза | -66% |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **657 994** | **6 416 245** | **511 578** | **в 12 раз** | **-22%** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год АО «Тываэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 227 435,6 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 71,89 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 41,64 млн. кВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года определена  
АО «Тываэнерго» с учетом роста регулируемых цен (тарифов) для сетевых организаций, утвержденных Минэкономразвития России от 27.10.2017 в размере 178 402,53 руб./МВт в мес. (173 164,15 руб./МВт в мес. х 103,0%).

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2019 год АО «Тываэнерго» определен исходя из объемов электроэнергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2019 год, и нормативов технологических потерь электроэнергии для Республики Тыва – 6,69%, утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год»

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены АО «Тываэнерго» исходя из фактических средневзвешенных цен на электроэнергию за 2017 год и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 27.10.2017 г.: 2018г./2017г. – 104,0%, 2019г./2018г. – 106,9% (1 820,25=1 637,27\*1,04\*1,069 руб./МВт\*ч,).

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки к статье затрат «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год;

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды продукции** | **Единицы измерения** | **2019 год (ТЗ)** | | **ИТОГО** |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **114 500,6** | **112 935,1** | ***227 435,6*** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **74 692,6** | **76 952,1** | ***151 644,8*** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 71,89 | 71,89 | ***71,89*** |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | 173 164,15 | 178 402,53 | ***175 783,34*** |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **39 807,9** | **35 982,9** | ***75 790,9*** |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт\*ч.* | 1 820,25 | 1 820,25 | ***1 820,25*** |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн. кВт* | 21,87 | 19,77 | ***41,64*** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год, составляет 232 318,00 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования приняты в расчет затрат на 2019 год следующие параметры отличные от параметров, представленных  
АО «Тываэнерго».

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года определена Службой по тарифам Республики Тыва на основании приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

* заявленная мощность, принятая к расчету в размере 71,89 МВт (1 пол. 71,89 МВт, 2 пол. 71,89 МВт), в соответствии с приказом ФАС России от 16.11.2018 г. № 1570/18-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2019 год»;
* объема потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО »«ФСК ЕЭС», в соответствии с приказом ФАС России от 16.11.2018 г. № 1570/18-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2019 год»
* прогнозная ставка тарифа на оплату технологических потерь электрической энергии, определенна в соответствии с опубликованными от 20.12.2018 г. советом рынка данными.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В пояснительной записке приведен расчет и указана сумма заявляемых на 2019 год расходов по статье 227 435,6 тыс. руб., при этом АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов также был предоставлен расчет расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», которая включена в сводный расчет НВВ на 2019 год.

Величина заявленной мощности (71,89 МВт) в расчете затрат на 2019 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, заявленная  
АО «Тываэнерго» на 2019 год в размере 41,64 млн. кВт\*ч. Величина, утвержденная в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) отличается от заявленной АО «Тываэнерго» на +7,5 млн. кВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года АО «Тываэнерго» основывалось на прогнозном темпе роста тарифов, в соответствии с прогнозом социально экономического развития Российской Федерации (по состоянию на апрель 2018 года).

Службой по тарифам Республики Тыва была учтена величина заявленной мощности (71,89 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (49,14 млн. кВт\*ч) в расчете затрат на 2019 год, соответствующая параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.

Кроме того, необходимо отметить, что Службой по тарифам Республики Тыва учтена ставка на содержание объектов ЕНЭС на 2019 год на уровне, утвержденном приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18.

Предлагаемые АО «Тываэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены в соответствии с актами ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год. В обоснование расчета  
АО «Тываэнерго» предоставлены подписанные с обеих сторон акты за указанный период. АО «Тываэнерго» для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год учитывались фактические средневзвешенные цены за 2017 год с применением прогнозного индекса роста 104% и 106,9% (по состоянию на апрель 2018 года) на 2018 и 2019 годы соответственно, что соответствует данным действующим на момент направления материалов.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018 темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии установлен в размере 107,0 и 111,0%.

Использование Службой по тарифам Республики Тыва данных, опубликованных НП «Советом рынка» от 20.12.2018 Исполнитель считает обоснованным и соответствующим нормам действующего законодательства.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в таблице:

| **№ п/п** | **Виды продукции** | **Единицы измерения** | **2019 год (ТЗ)** | | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **113 413,2** | **118 904,8** | ***232 318,0*** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **74 692,6** | **78 804,8** | ***153 497,4*** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 71,89 | 71,89 | ***71,89*** |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | 173 164,15 | 182 697,68 | ***177 930,92*** |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **38 720,6** | **40 100,0** | ***78 820,6*** |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт\*ч.* | 1 604,00 | 1 604,00 | ***1 604,00*** |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн. кВт* | 24,14 | 25,00 | ***49,14*** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Службой по тарифам Республики Тыва в составе НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год затраты на оплату услуг ПАО  «ФСК ЕЭС» спрогнозированы в соответствии с нормами действующего законодательства.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Справочно: «С 01.01.2020 в Основы ценообразования №1178 внесены изменения следующего содержания:

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и *других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду*».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено АО «Тываэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **13 956** | **15 818** | **15 818** | **0%** | **13%** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 1 169 | 1 968 | 1 968 | 0,0% | 68% |
| Аренда электросетевых объектов | 9 322 | 10 083 | 10 083 | 0,0% | 8% |
| Аренда недвижимого имущества произв. назначения | 159 | 172 | 172 | 0,0% | 8% |
| Аренда автотранспорта произв. назначения и спецтехники | 0 | 0 | 0 | 0,0% | - |
| Аренда прочего имущества | 3 306 | 3 595 | 3 595 | 0,0% | 9% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 15 818 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на аренду земли, объектов электросетевого хозяйства, зданий, помещений и сооружений.
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на аренду земельных участков на 2019 год (в отношении новых объектов, вводимых в результате строительства);
* Расчет АО «Тываэнерго» на аренду каналов связи на 2019 год;
* Расчет АО «Тываэнерго» на аренду прочего имущества на 2019 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 20.01 Основное производство за 2017 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 26.01 Общехозяйственные расходы за 2017 год;

Затраты на аренду земли, объектов электросетевого хозяйства, зданий, помещений и сооружений, а также прочего имущества, включая аренду каналов связи рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение фактических затрат за 2017 год на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ от 27.10.2017.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2019 год расходы в сумме 15 818 тыс. руб., что соответствует предложению АО «Тываэнерго», за исключением затрат на землеустроительные работы и государственную регистрацию прав на объекты недвижимого имущества и договоров аренды на земельные участки.

Для расчета расходов на аренду земли, объектов электросетевого хозяйства, зданий, помещений и сооружений, а также прочего имущества, включая аренду каналов связи на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва применялась индексация к фактическим затратам 2017 год в размере 104,0% на 2018 и 104,0% на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактическая величина арендной платы за 2017 год составила 13 956 тыс. руб.

***Аренда земельных участков под производственными и административными объектами.***

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2017 год – 1 169 тыс. руб.

В составе материалов тарифного предложения АО «Тываэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявления в Службу по тарифам Республики Тыва в аренде находилось 169 земельных участков, и 3 участка, в отношении новых объектов, вводимых в результате строительства, ожидаемые арендные платежи по которым на 2018 год составляли 870 тыс. руб., из них:

* 194 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2017 года (169 земельных участков);
* 57 тыс. руб. – по договорам аренды, прошедшим межевание и находящиеся на стадии заключения;
* 619 тыс. руб. - по договорам аренды, находящимся в стадии оформления (3 земельных участков).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Второе предложение подпункта 5 пункта 28 данного документа в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, признано не соответствующим статье 1 Гражданского кодекса РФ, статьям 6, 23 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ и недействующим (решение ВАС РФ от 02.08.2013 N ВАС-6446/13).

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

Согласно п.1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Арендная плата является одной из форм платы за использование земли.

Следовательно, плата за аренду земельных участков является обязательным платежом.

Основными принципами определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 582, установлено, что арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должна определяться исходя из принципа учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога.

Во исполнение положений Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 582 приказом Минэкономразвития России от 22.09.2011 N 507 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей)» установлена ставка арендной платы в размере 1,5% от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка в отношении земельных участков, которые находятся в собственности Российской Федерации и предоставлены для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей), либо занятые такими объектами.

Согласно ст. 390, 391 НК РФ и п.3 Федерального стандарта оценки «Определение кадастровой стоимости (ФСО № 4)» базой по земельному налогу является кадастровая стоимость участка, которая утверждается ежегодно по состоянию на 1 января текущего года на основе рыночной информации.

ИПЦ и ИЦП используются в целях прогнозирования ценовых процессов в экономике, в том числе изменения цен в результате инфляционных процессов (пункт 18 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. N 1234, пункты 41, 42 и 44 Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 июня 2016 г. N 423).

Пунктом 64 Основ ценообразовании предусмотрена обязанность регулирующих органов учитывать макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития РФ на соответствующие годы при установлении тарифов. Принимая во внимание отсутствие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, в том числе заключенных в 2018 году, а также документов, подтверждающих процедуру заключения договоров на новые земельные участки, под объектами, вводимыми в результате строительства принятие в состав неподконтрольных расходов на аренду земли на основании фактических данных 2017 года с учетом индексации, по мнению Исполнителя не является обоснованным.

Так же, Исполнитель отмечает, что в материалах дела, направленных  
АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва отсутствует расчет арендной платы земельных участков с пообъектой разбивкой, подтверждающий фактические расходы за 2017 год.

В связи с отсутствием достаточного документарного подтверждения величина превышения экономически обоснованного уровня расходов по статье определена Исполнителем как разница между учтенными Службой по тарифам Республики Тыва расходами на аренду земельных участков (1 968 тыс. руб.) и фактическими расходами за 2017 год без учета ИПЦ (1 169 тыс. руб.) и составляет (-799) тыс. руб.

***Аренда помещений***

Фактическая величина арендной платы помещений за 2017 год составила 159 тыс. руб.

В материалах, представленных АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва, договоры на аренду нежилых помещений отсутствуют.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах величина арендной платы помещений определена как фактические расходы по аренде нежилых помещений за 2017 год, увеличенные на индекс потребительских цен. Представленный расчет не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Отсутствуют договоры аренды нежилых помещений;
* Отсутствуют документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество;
* Отсутствуют реестры актов, копии актов за 2017 год.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 и пунктом 49 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем (пункт 50 Методических указаний №91н).

Величина превышения экономически обоснованного уровня расходов по статье определена Исполнителем как разница между учтенными Службой по тарифам Республики Тыва расходами на аренду нежилых помещений и фактически сложившимися расходами за 2017 год и составляет (-172) тыс. руб.

***Аренда электросетевого оборудования***

Фактическая величина арендной платы объектов электросетевого хозяйства за 2017 год составила 9 322 тыс. руб.

В материалах, представленных АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва, договоры аренды электросетевого имущества отсутствуют.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах величина арендной платы электросетевого оборудования определена как фактические расходы по аренде электросетевого имущества за 2017 год, увеличенные на индекс потребительских цен. Представленный расчет не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Отсутствуют договоры аренды электросетевого имущества;
* Отсутствуют документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество;
* Отсутствуют реестры актов, копии актов за 2017 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится.

На основании изложенного выше, имущество муниципальной казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

В связи с этим включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

Кроме того, в связи с тем, что договоры аренды электросетевого имущества отсутствуют сделать однозначный вывод о том, что все объекты находятся в собственности муниципальных образований, не представляется возможным.

На основании изложенного выше и отсутствием в регулирующем органе документов, подтверждающих экономическую обоснованность заявленных расходов, Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе расходов на аренду электросетевого имущества на уровне предложений АО «Тываэнерго», определенных на уровне фактических расходов за 2017 год увеличенных на индекс потребительских цен не обоснованной.

***Аренда прочего имущества***

Фактическая величина арендной платы прочего имущества за 2017 год составила 3 306 тыс. руб., в т.ч. аренда дизельных электростанций – 1 113 тыс. руб., каналов связи – 2 193 тыс. руб.

В соответствии материалами, представленными в адрес Службы по тарифам Республики Тыва, АО «Тываэнерго» договоры аренды дизельных электростанций и каналов связи отсутствуют.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах величина прочей арендной платы определена как произведение фактических расходов за 2017 год на индекс потребительских цен, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* В составе материалов тарифного дела копии договоров не представлены;
* Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* Реестры актов, копии актов за 2017 год не представлены.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе расходов на аренду прочего имущества на уровне предложений АО «Тываэнерго», определенных на уровне фактических расходов за 2017 год увеличенных на индекс потребительских цен не обоснованной.

С учетом изложенного выше, экономически необоснованные расходы по статье «Аренда» определены Исполнителем на уровне 14 694 тыс. руб., что требует дополнительного обоснования со стороны Общества в рамках формирования тарифной заявки на последующие периоды регулирования.

| Статья расходов | 2017 | 2019 | 2019 | Исполнитель, тыс. руб. | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт,  тыс. руб. | Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб. | Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб. | Всего | В т.ч. риск изъятия |
| Аренда, в том числе: | ***13 956*** | ***15 818*** | ***15 818*** | ***15 818*** | ***14 649*** |
| *аренда земельных участков* | *1 169* | *1 968* | *1 968* | *1 968* | *799* |
| *аренда помещений* | *159* | *172* | *172* | *172* | *172* |
| *аренда электросетевого оборудования* | *9 322* | *10 083* | *10 083* | *10 083* | *10 083* |
| *прочая аренда* | *3 306* | *3 595* | *3 595* | *3 595* | *3 595* |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения на очередной период регулирования представлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Действующие договоры аренды;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;

### **Налоги (без учета налога на прибыль)**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая). Земельный налог на территории города Кызыл Республики Тыва введен Решением Кызылского городского Хурал представителей «Об установлении и введении земельного налога» от 20.10.2005 №77 (ред. от 22.06.2017 № 341). Ставка для прочих земельных участков – 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка.

б) Транспортный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду – рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

е) государственная пошлина – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено**  **АО «Тываэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | **8 947** | **26 888** | **20 873** | **-22%** | **133%** |
| Плата за землю | 306 | 331 | 329 | -1% | 8% |
| Налог на имущество | 7 776 | 25 582 | 19 615 | -23% | 152% |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 865 | 974 | 930 | -5% | 8% |
| Транспортный налог | 452 | 527 | 485 | -8% | 7% |
| Плата за выбросы | 413 | 447 | 444 | -1% | 8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 26 888 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 26.01 Общехозяйственные расходы за 2017 год;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на земельный налог на 2019 г. (с разбивкой на земельные участки);
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» по транспортному налогу на 2019 г. (с разбивкой на объекты, подлежащие налогообложению);
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2019 год.
* Расчет налога на имущество организаций на 2019 год
* Налоговые декларации по земельному налогу, транспортному налогу, налогу на имущество организации за 2017 г.;
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду и земельный налог рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение фактических затрат за 2017 год на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ.

При расчете затрат на транспортный налог АО «Тываэнерго» ожидаемые затраты по транспортному налогу за 2018 год, рассчитанные как произведение мощности двигателя автомобилей, находящихся в собственности или аренде по состоянию на момент направления АО «Тываэнерго» заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, на соответствующую налоговую ставку, проиндексированы на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ.

Затраты по налогу на имущество выполнены на основании расчета амортизационных отчислений (с выделением основных средств, категории имущества, сроков ввода и выбытия) на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2019 год расходы в сумме 20 873 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 6 014 тыс. руб.

Затраты по уплате налога на землю, транспортного налога и плату за негативное воздействие на окружающую среду рассчитаны Службой по тарифам Республики Тыва как произведение фактически уплаченного налога за 2017 год на индекс потребительских цен в размере 102,7% на 2018 г. и 104,6% на 2019 г.

В Экспертном заключении на 2019 год указано, что расходы по уплате налогу на имущество учитываю только ввод крупных объектов (ПС и ВЛ 110 кВ).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)», Исполнитель отмечает, что документы представлены АО «Тываэнерго» в полном объеме (с пообъектной разбивкой).

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов по налогу на землю, транспортному налогу, плате за негативное воздействие на окружающую среду Службой по тарифам Республики Тыва учитывались фактические затраты за 2017 год с применением скорректированных индексов потребительских цен на 2018-2019 годы. В Экспертном заключении на 2019 год отсутствуют расчёты по определению размера налога на имущество.

Ниже представлен расчет Исполнителя по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Фактические затраты  за 2017 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Транспортный налог | 452 | 507 |
| 2 | Налог на землю | 306 | 306 |
| 3 | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 413 | 413 |
| 4 | Налог на имущество | 7 776 | 18 333 |
| **5** | **Итого** | **8 947** | **19 559** |

Расходы по транспортному налогу, рассчитаны с применением налоговой ставки к соответствующему объекту налогообложения, в соответствии с перечнем, представленным АО «Тываэнерго».

| **№ п/п** | **Наименование объекта подлежащего налогообложению** | **Налоговая база** | **Ставка налога** | **Сумма налога** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Автовышка АПТ – 17А 04 Р764АО | 116 | 25,3 | 2 935 |
| 2 | Автокран КС-35719-7-02 на шасси КАМАЗ 43118-4б г/н С 768 ВА 17 ПТС 32 ОН 728401 | 300 | 68,2 | 20 460 |
| 3 | Автомашина УАЗ-3909 № Т 082 АМ | 84 | 17,6 | 1 478 |
| 4 | Автомобиль Ford Mondeo X9FDXXEBDCL43528 ПТС 47 HH 301338 | 145 | 12,1 | 1 755 |
| 5 | Автомобиль Toyota Land Cruiser NC 24 КУ 188525 О884АХ | 170 | 29,7 | 5 049 |
| 6 | Автомобиль ГАЗ-330232 № Х 645 АМ | 140 | 25,3 | 3 542 |
| 7 | Автомобиль ГАЗ-52 В 179 АО (электролаборатория) | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 8 | Автомобиль тягач седельный КАМАЗ 65116-А4 г/н С 765 ВА 17 ПТС 16 ОН 323424 ХТС651164F1332243 | 298 | 68,2 | 20 324 |
| 9 | Автомобиль тягач седельный КАМАЗ 65116-А4 г/н С 766 ВА 17 ПТС 16 ОК 328336 ХТС651164F1321590 | 298 | 68,2 | 20 324 |
| 10 | Автомобиль УАЗ -ССА-220695 (Спец. пассажирский) ХТТ220695G1210432 ПТС 73 00 926423 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 11 | Автомобиль УАЗ -ССА-220695 (Спец. пассажирский) ХТТ220695G1211625 ПТС 73 00 928647 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 12 | Автомобиль УАЗ 390995 (Грузовой фургон) ХТТ390995G1209426 М 532 ВА 17 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 13 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1210440 ПТС 73 00 926591 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 14 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1212055 ПТС 73 00 930503 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 15 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1212130 ПТС 73 00 931037 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 16 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) ХТТ316300G1006047 М527 ВА 17 | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 17 | Автомобиль УАЗ Патриот Лимитед (легковой) ХТТ316300G1010313 М 531 ВА 17 | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 18 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) ХТТ316300G1002907 М 530 ВА 17 | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 19 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) ХТТ316300G1006046 М 529 ВА 17 | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 20 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) ХТТ316300G1007914 М528 ВА 17 | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 21 | Автомобиль УАЗ-312195 № Х 088 АМ | 128 | 12,1 | 1 549 |
| 22 | Автомобиль УАЗ-39099 № Т 796 АМ | 84 | 17,6 | 1 478 |
| 23 | Автомобиль УАЗ-390994 № Х 643 АМ | 99 | 17,6 | 1 742 |
| 24 | Автомобиль УАЗ-390994 № Х 644 АМ | 99 | 17,6 | 1 742 |
| 25 | Автомобиль УАЗ-396254 № Т 795 АМ | 99 | 17,6 | 1 742 |
| 26 | Автомобиль УАЗ-396254 В 176 АО | 99 | 17,6 | 1 742 |
| 27 | Автомобиль УРАЛ 4320 с фургоном для перевозки бригады (ГИРД) г/н С 767 ВА 17 ПТС 74 ОК 855452 | 285 | 68,2 | 19 437 |
| 28 | Автомобиль УРАЛ 5557-60М самосвал 58312А г/н С 771 ВА 17 ПТС 74 ОК 567585 XW258312AG0000344 | 230 | 49,5 | 11 385 |
| 29 | Автопогрузчик-40814 № 01-31  ТА142915549 | 75 | 17,6 | 1 320 |
| 30 | АП-17-А-04 на базе ГАЗ -3307 Р 813 РР | 125 | 25,3 | 3 163 |
| 31 | Транспорт для труднодоступных мест на базе двигателя Toyota 1UZ-FE | 256 | 55 | 14 080 |
| 32 | Б-170 Бульдозер № 09-41 ТА | 170 | 15,4 | 2 618 |
| 33 | БМ-302 (ГАЗ-66) № Т 421 АА | 88 | 17,6 | 1 549 |
| 34 | БМ-3026 (ГАЗ 66) N Р 280 АВ ПТС 17 НВ 020520 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 35 | Автомобиль бортовой с КМУ ISUZU NQR75R М223АХ | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 36 | Бурильно-крановая машина БКМ-515 на шасси УРАЛ-43206 с однорядной кабиной г/н С 769 ВА 17 | 230 | 49,5 | 11 385 |
| 37 | ГАЗ 53б № В 276 АА АССО | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 38 | ГАЗ-22171 «Соболь» Р 819 РР | 98 | 27,5 | 2 695 |
| 39 | ГАЗ-3102 №С 011АК 52МВ 735856 | 130,52 | 12,1 | 1 579 |
| 40 | ГАЗ-31101-501 70147866 № М 041 СУ | 130 | 12,1 | 1 573 |
| 41 | ГАЗ-31105 №Т 421 АК17 52МА752027 | 130,52 | 12,1 | 1 579 |
| 42 | ГАЗ-33023 «Газель фермер» Х96330230С0780121 ПТС 52 НР 098029 | 106 | 25,3 | 2 682 |
| 43 | ГАЗ-3307 N Р 360 АВ | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 44 | ГАЗ-3307 N Р 365 АВ | 125 | 25,3 | 3 163 |
| 45 | ГАЗ-3308/ГАЗ-33081 «САДКО» ХWX32841AC0001521 ПТС 52 НО 001817 | 117 | 27,5 | 3 218 |
| 46 | ГАЗ-33081 БКМ-317-03 X89389717E0BZ7693 Х 750 ВА | 119 | 25,3 | 3 011 |
| 47 | ГАЗ-52 № В 256 АА17 17КМ 407174 Заправщик | 75 | 17,6 | 1 320 |
| 48 | ГАЗ-53 № В 258 АА фургон | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 49 | ГАЗ-53 № С 415 АА фургон | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 50 | ГАЗ-53 №Е 603 АЕ | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 51 | ГАЗ-53 АП 17 № А 361 АО | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 52 | ГАЗ-53 АП 17 № А 364 АО | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 53 | ГАЗ-53 АП 17 № А 365 АО | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 54 | ГАЗ-53 АП-17 B 795 АO | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 55 | ГАЗ-53 АП-17 B 796 АO | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 56 | ГАЗ-53 ВС-18 N Р 297 АВ ав/ва телеск. | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 57 | ГАЗ-5312 АП 17 № А 359 АО | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 58 | ГАЗ-53Б № Х 717 АЕ | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 59 | ГАЗ-66 N Р 276 АВ фургон | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 60 | ГАЗ-66 N Р 279 АВ ЭТЛ фургон | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 61 | ГАЗ-66 № У 776 АЕ 17 КВ 229389 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 62 | ГАЗ-66 № Х 155 АС | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 63 | ГАЗ-66 № Х 449 АА АВ 564786 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 64 | ГАЗ-66 № Х 853 АЕ 17 КВ 220631 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 65 | ГАЗ-66 Б/К БМ-302 № Х 444 АА 564782 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 66 | ГАЗ-66 БМ-302Б № Х 442 17 АВ 564777 | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 67 | ГАЗ-66 БМК № Х 447 АА | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 68 | ГАЗ-66 ЛПС-6 № Х 448 АА | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 69 | ГАЗ-66 ЛПС-6 №Т-417 АА | 125 | 25,3 | 3 163 |
| 70 | ГАЗ-6611 № О 062 АЕ | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 71 | ГАЗ-6611 №В 704 АК 17КТ 809136 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 72 | ДТ-75Н №ТА 16-45 ВА 912923 | 95 | 15,4 | 1 463 |
| 73 | ЗИЛ - 433362 КО-713 Р 815 РР | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 74 | ЗИЛ-130 № М 352 АЕ а/кр КС-2651 | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 75 | ЗИЛ-131 № М 353 АЕ ВС-22-МС | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 76 | ЗИЛ-131 ПГА-325 № Р 282 АВ ав/в тел. | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 77 | ЗИЛ-131В № М 969 АЕ | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 78 | ЗИЛ-133 КС-3575 А № Р 283 АВ | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 79 | ЗИЛ-431410 АГП-22 № В 261 АА ав/в тел. | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 80 | ЗИЛ-431412 Р376АР | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 81 | ЗИЛ-554 № Р 138 АВ | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 82 | ЗИЛ-554 № Р 140 АВ | 150 | 25,3 | 3 795 |
| 83 | КАВЗ-3270 № Н 527 АА автобус | 115 | 27,5 | 3 163 |
| 84 | КамАЗ-532130 КС-4572 А № В 329 АВ | 210 | 49,5 | 10 395 |
| 85 | КамАЗ-5410 № О 395 АА17 17КТ 809476 | 210 | 49,5 | 10 395 |
| 86 | КамАЗ-5410 N Р 025 АВ 17 17КТ 809474 | 250 | 49,5 | 12 375 |
| 87 | КрАЗ-255 Б № Р366АР | 240 | 49,5 | 11 880 |
| 88 | Кран автомобильный Кс-35719-3-02 на шасси Урал 5557-1151-40 зав.292 О 318 АХ 17 | 230 | 49,5 | 11 385 |
| 89 | ЛАЗ-695 № В 330 АВ автобус | 150 | 27,5 | 4 125 |
| 90 | МАЗ-555102-223 Р 820 РР | 230 | 49,5 | 11 385 |
| 91 | МТЗ-80Т № ТА 2752 | 78 | 15,4 | 1 201 |
| 92 | МТЗ-82 № ТА 2751 | 78 | 15,4 | 1 201 |
| 93 | МТЗ-82 ТГ 16-47 ВА 912925 | 76,4 | 15,4 | 1 177 |
| 94 | МТЗ-82 ФРС-200 ТА 29-29 | 81 | 15,4 | 1 247 |
| 95 | МТЗ-82Н № ТА 16-46 ВА 912924 14291824 | 76,4 | 15,4 | 1 177 |
| 96 | САЗ-3502(ГАЗ-53) № В 603 АВ АВ 570622 | 115 | 25,3 | 2 910 |
| 97 | САЗ-3507 № Х 852 АА17 КВ 220630 | 105 | 25,3 | 2 657 |
| 98 | Снегоход TAYGA 550 SE ВАРЯГ С40003000-02 | 50 | 11 | 550 |
| 99 | Специальная ЛВИ 3009ТР (ГАЗ 27057) ПТС 52 НТ 088683 | 107 | 25,3 | 2 707 |
| 100 | Трактор МТЗ 34-97 ТВ | 81 | 15,4 | 1 247 |
| 101 | УАЗ - 31514 Р 816 РР | 76 | 17,6 | 1 338 |
| 102 | УАЗ -315195 (легковой) К793 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005616 | 128 | 12,1 | 1 549 |
| 103 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005620 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 104 | УАЗ -390945 (фермер) К795 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005619 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 105 | УАЗ -390945 (фермер) М282 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005617 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 106 | УАЗ -390945 (фермер) М283 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005618 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 107 | УАЗ -390945 (фермер) М284 ЕХ 19 ПТС 73 НР 005741 | 112,2 | 25,3 | 2 839 |
| 108 | УАЗ 3160 «Патриот» легковой ХТТ316300С0007407 О 316 АХ 17 | 128 | 12,1 | 1 549 |
| 109 | УАЗ 39094 № А 362 АО | 84 | 17,6 | 1 478 |
| 110 | УАЗ-22069-04 № В 882 АМ | 84 | 7,7 | 647 |
| 111 | УАЗ-31512 N Р 281 АВ | 92 | 7,7 | 708 |
| 112 | УАЗ-31512 № В 015 АВ | 92 | 17,6 | 1 619 |
| 113 | УАЗ-31512 № Н 551 АК | 76 | 7,7 | 585 |
| 114 | УАЗ-31514 N Р 249 АВ | 76 | 17,6 | 1 338 |
| 115 | УАЗ-31519 №В 749АК17 73 КУ 125829 | 84 | 7,7 | 647 |
| 116 | УАЗ-315196 легковой ХТТ315196С0506378 О321АХ 17 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 117 | УАЗ-3909 № Е 985 АК17 73КУ130436 | 76 | 17,6 | 1 338 |
| 118 | УАЗ-390902 В 705 АК17 | 74 | 17,6 | 1 302 |
| 119 | УАЗ-39094 №Н 528 АК17 73 КУ 469176 | 84 | 17,6 | 1 478 |
| 120 | УАЗ-390945 грузовой ХТТ390945С04430 | 112 | 25,3 | 2 834 |
| 121 | УАЗ-390995 грузовой фургон ХТТ390995В0432649 О 320 АХ 17 | 112 | 25,3 | 2 834 |
| 122 | УАЗ-390995 грузовой фургон ХТТ390995С0435902 О 319 АХ | 112 | 25,3 | 2 834 |
| 123 | УАЗ-390995-330 С706АТ17 73НВ 208860 | 112 | 25,3 | 2 834 |
| 124 | УАЗ-3962 № У 341 АА | 92 | 7,7 | 708 |
| 125 | УАЗ-469 № В 265 АА | 75 | 17,6 | 1 320 |
| 126 | УРАЛ-375 № Е 606 АЕ лесовоз | 180 | 33 | 5 940 |
| 127 | УРАЛ-375Д N О 965 АЕ грузовой/лесовоз | 180 | 33 | 5 940 |
| 128 | УРАЛ-4320 №Н 894 АВ 17КХ 940714 | 210 | 49,5 | 10 395 |
| 129 | УРАЛ-43203-10 N К 813 АЕ Автобус | 180 | 33 | 5 940 |
| 130 | Экскаватор универсальный колесный одноковшовый гидравлический ЭО-2626.БА.3.3, рег.№17 ТА 6223 | 88,37 | 17,6 | 1 555 |
| 131 | Экскаватор ЭО 2621 В3 МТЗ-82.1 4299 ТА 17 ВЕ 622775 | 81 | 17,6 | 1 426 |
| 132 | Экскаватор-погрузчик Амкадор 703М на базе МТЗ-92П ТА 5835 | 88,4 | 17,6 | 1 556 |
| 133 | Экскаватор-погрузчик Амкадор 703М на базе МТЗ-92П ТА 5836 | 88,4 | 17,6 | 1 556 |
| 134 | ЭО-2621 № 19-65 ТА ВВ 160274 | 60,5 | 17,6 | 1 065 |
| 135 | ЭО-2621 № ТА 16-48 ВА 912926 | 60 | 17,6 | 1 056 |
| 136 | ЭО-2621 Экскаватор № 43-34 | 60 | 17,6 | 1 056 |
| 137 | ЭО-2621В № 27-81 TA | 60 | 17,6 | 1 056 |
| 138 | ЮМЗ - 6 КЛ ВВ 339376 ТА-1598 | 60,5 | 17,6 | 1 065 |
| 139 | ПАЗ-4234-04 автобус | 148,5 | 27,5 | 4 084 |
| 140 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 141 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 134,6 | 12,1 | 1 629 |
| 142 | Автомобиль УАЗ 390995-480-04 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 143 | Автомобиль УАЗ 390995-480-04 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 144 | Автомобиль УАЗ 390995-480-04 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 145 | Автомобиль УАЗ 390995-480-04 | 112,2 | 12,1 | 1 358 |
| 146 | Экскаватор | 88,4 | 17,6 | 389 |
| 147 | КАМАЗ 43253 (16 тонн) | 185,0 | 33 | 3 053 |
|  | **Итого** | | | **507 079** |

Расходы по налогу на землю и плате за негативное воздействие на окружающую среду, учтены на уровне фактических затрат за 2017 год.

Затраты по налогу на имущество рассчитаны Исполнителем на основании материалов АО «Тываэнерго», представленных в рамках заявления на 2019 год «Расчет налога на имущество и амортизации на 2018-2019 годы», где представлены данные о фактически введенных в эксплуатацию основных средствах с указанием срока ввода, остаточной стоимости, начисленной амортизации (помесячно), с применением соответствующей налоговой ставки к объектам имущества (движимое, льготируемое, не подлежащее налогообложению).

Таким образом, затраты по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)» на 2019 год по расчетам Исполнителя составили 19 559 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» составили (-7 329) тыс. руб. Отклонение обусловлено тем, что расчеты АО «Тываэнерго», представленные в рамках заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Службу по тарифам Республики Тыва в составе налогооблагаемой базы по налогу на имущество учтено имущество, планируемое к вводу в 2019 году и 2018 году, по которым на момент предоставления материалов отсутствует документальное подтверждение ввода.

Отклонение от расчетов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2019 год, составило (-1 314) тыс. руб. Риск обусловлен тем, что регулирующим органом Республики Тыва при определении налоговых выплат был применен метод индексации фактических налоговых отчислений за 2017 год.

Исполнитель отмечает, что согласно ст. 390, 391 НК РФ и п.3 Федерального стандарта оценки «Определение кадастровой стоимости (ФСО № 4)» базой по земельному налогу является кадастровая стоимость участка, которая утверждается ежегодно по состоянию на 1 января текущего года на основе рыночной информации.

Положениями по бухгалтерскому учету ПБУ 6/01 предусмотрена ежегодная переоценка основных средств, в том числе амортизации. Пунктом 49 Положений по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденной приказом Минфина России от 29.07.1998 г. № 34н, переоценка осуществляется путем индексации с учетом рыночных цен. Следовательно, база для расчета налога на имущество ежегодно пересматриваемся с учетом инфляции.

Бюджетным прогнозом Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 29.03.2019 № 558-р, учтена индексация на величину инфляции платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования дополнительного к направляемой документации предоставлять материалы, подтверждающие фактический ввод оборудования в эксплуатацию (акты выполненных работ, КС-2, КС-3, КС-14, инвентарные карточки основных средств).

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

1. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;
2. на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. .

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 115 933,29 тыс. руб. (30,4% от ФОТ 381 359,52 тыс. руб.)

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет по страховым взносам за 2017 год
* Расчет страховых взносов на 2019 год;

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Предложение**  **АО «Тываэнерго» на 2019** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс. руб. | 381 359,52 |
| Отчисления на соц. нужды | тыс. руб. | 115 933,29 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Республики Тыва расходы по статье приняты в размере, предложенном АО «Тываэнерго» - 115 933,29 тыс. руб. (29,7% от ФОТ 390 010,00 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный фактический процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по Обществу за 2017 год составил 28,6%.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва при расчете плановых затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год был учтен процент отчислений выше, чем сложился за 2017 год.

Исполнителем определены отчисления на социальные нужды на 2019 год исходя из фонда отплаты труда на 2019 год, утвержденного Службой по тарифам Республики Тыва, в размере 390 010 тыс. руб. и фактически сложившихся процентов страховых взносов за 2017 год в размере 28,6%, (раскрытие информации АО «Тываэнерго», опубликованное на официальном сайте Общества http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2019** | **2019** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб.** | **Всего** | **в т.ч. риск изъятия** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | ***307 743*** | ***381 360*** | ***390 010*** | ***390 010*** |  |
| Отчисления на соц. нужды | *88 005* | *115 933* | *115 933* | *111 543* | *4 390* |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | *28,6* | *30,4* | *29,7* | *28,6* |  |

Таким образом, отчисления на страховые взносы на 2019 год по расчетам Исполнителя составили 111 542,86 тыс. руб., отклонения относительно расчетов АО «Тываэнерго» и Службы по тарифам Республики Тыва, учтенных в НВВ на 2019 год составили (-4 390,14) тыс. руб.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки отчислений на социальные нужды, рассчитанных с учетом фактически сложившего процента отчислении за последний истекший год долгосрочного периода регулирования за который известны фактические значения, Исполнитель отмечает риск признания затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 4 390,14 тыс. руб. экономически не обоснованными.

### **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 установлено, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 6 030 170 тыс. руб.

Данные затраты сложились из следующих составляющих:

|  | **Наименование статьи расходов** | **Предложение  АО «Тываэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **1.** | **Прочие неподконтрольные расходы всего** | **6 030 170,0** |
| 1.1 | Энергия на ПХН | 15 807,4 |
| 1.2 | Выпадающие доходы за 2007-2017 годы | 4 095 115,0 |
| 1.3 | Списание дебиторской задолженности нереальной к взысканию: | 1 328 373,3 |
| 1.3.1 | *фактически списанная дебиторская задолженность* | *120 190,4* |
| 1.3.2 | *резерв по сомнительным долгам* | *1 208 182,9* |
| 1.4 | Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно | 27 291,0 |
| 1.5 | Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр | 10 546,0 |
| 1.6 | Расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства) | 24 344,3 |
| 1.7 | Судебные издержки | 50,4 |
| 1.8 | Госпошлина | 3 051,7 |
| 1.9 | Штрафы признанные или по которым получено решение суда | 237 999,0 |
| 1.10 | Фонды, созданные по инициативе органов власти (СРО) | 348,3 |
| 1.11 | Возмещение причиненных убытков (Моральный ущерб, причиненный ущерб) | 384,4 |
| 1.12 | Списание НЗС, оборудования производственного характера | 4 676,3 |
| 1.13 | Убытки прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде | 76 182,9 |
| 1.14 | Внедрение АИИС КУЭ | 206 000,0 |

***Энергия на производственные и хозяйственные нужды***

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно представленным в материалах дела договорам на поставку тепловой энергии и горячей воды АО «Тываэнерго» тепловая энергия используется для отопления административных и производственных (гаражи, склад) зданий. Планируемый объем потребления тепловой энергии на 2019 год определен на уровне фактического объема тепловой энергии за 2017 год.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2019 год;
* Расчет затрат электроэнергии на хозяйственные нужды;
* Договор № 1.9-05.9518 от 01.03.2018 с ОАО «Сантехник»;
* Договор № 12945.49 от 20.11.2015г. с УК ТЭК 4 (ЦРЭС-Шагонар) Улуг-Хемский кожуун;
* Договор № 1.9.05.130-16 от 22.04.2016г. с УК ТЭК 4 (ЮРЭС) Чеди-Хольский кожуун;
* Договор № 391729 от 0.10.2011г. с доп. Соглашением от 23.05.12 № 4709.32 с ОАО Кызылская ТЭЦ»;
* Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 19.11.2015 N 47 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «Сантехник» на территории Дзун-Хемчикского Кожууна Республики Тыва, на 2016-2018 годы»;
* Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 17.11.2015 N°28 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ГУП РТ «Управляющая компания ТЭК 4» на территории муниципальных образований Республики Тыва»;
* Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 17.12.2015 N°93 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям АО «Кызылская ТЭЦ» на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна Республики Тыва, на 2016-2018 годы»;
* Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 17.12.2015 № 95 «Об установлении долгосрочных тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения), отпускаемую потребителям АО «Кызылская ТЭЦ» на территории городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна Республики Тыва, на 2016-2018 годы»;
* Данные бухгалтерского учета – оборотно - сальдовые ведомости счетов 20.01, 60.01 за 2017 года;
* Индексация регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора на 2017-2020 гг. (предельные максимальные индексы).

Затраты по статье «Энергия на хозяйственные нужды» рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение фактических затрат за 2017 год на индекс регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора на 2017-2020 годы, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ от 27.10.2017. Затраты на отопление рассчитаны как произведение прогнозного объема потребления, в соответствии с заключенными договорами и утвержденными Службой по тарифам Республики Тыва на 2018 год тарифами с учетом индексации на 2019 год.

***Выпадающие доходы за 2007-2017 годы***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 4 095 115тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по экономически обоснованным расходам, не учтенным при установлении регулируемых тарифов на те периоды регулирования, в которых они понесены, или доходам, недополученным при осуществлении регулируемой деятельности по независимым от АО «Тываэнерго» причинам;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007-2009 годы по статье «Работы и услуги производственного характера»;
* Выписка из сальдо – оборотной ведомости по счету 20 «Основное производство» за 2007-2010 годы;
* Структура затрат на электрическую энергию на 2007-2011 годы;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007-2009 годы по статье «Освоение инвестиционной программы»;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы» за 2007- 2008 годы;
* Выписка из журнала ордера счета 08 по субконто Объекты внеоборотных активов за 2009-2011 годы;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 07 Оборудование за 2008-2011 годы;
* Отчет о выполнении инвестиционной программы ОАО «Тываэнерго», финансируемой за счет платы за технологическое присоединение на 2008-2010 годы; 12 месяцев 2011 года.;
* Расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии;
* Выпадающие доходы за 2011 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* Выпадающие доходы за 2009 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* Выпадающие доходы за 2008 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* Выпадающие доходы за 2007 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 годы по статье покупная электроэнергия на компенсацию потерь;
* Расчет стоимости покупки электроэнергии на компенсацию потерь у ОАО «Тываэнерго» с 01.04.2007 по 31.12.2007.
* Выписка из сальдо–оборотной ведомости по счету 20 Передача электроэнергии за 2011 год;
* Расходы на покупную электрическую энергию на компенсацию потерь за 2008, 2009, 2010 и 2011 годы;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2008 год по статье «Энергия на хозяйственные нужды»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье услуги ОАО «ФСК»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Затраты на содержание зданий»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье затраты на содержание компьютеров, офисной техники и прочего имущества, и инвентаря за 2011 год;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Проценты за пользования кредитом»;
* Выписка из оборотно–сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2010, 2011 годы;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Резерв по сомнительным долгам»;
* Журнал ордер 91.2. по субконто «Прочие доходы и расходы» за 2010, 2011 годы;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье затрат «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Убытки прошлых лет, выявленных в отчетном периоде»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Выплаты вознаграждений членам Совета директоров и ревизионной комиссии»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Списание долгов, нереальных к взысканию»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2008, 2009, 2010, 2011 годы по статье «Прочие расходы из прибыли»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье расходы по выпуску корпоративной газеты, другие расходы за 2011 год;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010, 2011 год по статье «Представительские расходы, подарки»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год для включения в НВВ на услуги по придаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Вспомогательные материалы»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Транспортные услуги»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Услуги связи»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Коммунальные услуги»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Аудиторские услуги»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Услуги по управлению»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Услуги PR»;
* Выписки из журнала-ордера счета 76.5. по субконто «Контрагенты, Договоры, Виды расчетов с поставщиками, Подразделения, Управление правового обеспечения, взаимодействия с органами власти и СМИ» за 2010 год;
* Выписка из оборотно–сальдовой ведомости по счету 76.5 «Расчеты с дебиторами и кредиторами» за 2010 год;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Командировочные расходы»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Арендная плата зданий и помещений»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Оплаты двух дней нетрудоспособности»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Прочие расходы, относимые на себестоимость»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Услуги банка»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Невозмещаемый НДС»;
* Расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статьям «Прочие расходы», «Корпоративная продукция»;
* Отчет о прибылях и убытках за январь – декабрь 2008 года.

***Списание дебиторской задолженности нереальной к взысканию***

Согласно п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 1 328 373 тыс. руб., в том числе фактическое списание дебиторской задолженности – 120 190 тыс. руб., резерв по сомнительным долгам – 1 208 183 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет размера списания дебиторской задолженности за 2007-2017 годы., подлежащие учету в составе НВВ на 2019 год;
* Пояснительная записка к размеру списанной дебиторской задолженности нереальной к взысканию, предлагаемой к учету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
* Пояснительная записка по формированию резерва по сомнительным долгам на 2019 год;
* Свод информации о списании дебиторской задолженности за электроэнергию, теплоэнергию, бездоговорное потребление электроэнергии, повторное подключение, технологическое присоединение за 2007-2017 годы;
* Перечень контрагентов, имеющих перед АО «Тываэнерго» дебиторскую задолженность с существенным уровнем и с продолжительно низкой вероятностью погашения;
* Перечень контрагентов, имеющих перед АО «Тываэнерго» дебиторскую задолженность с несущественным уровнем задолженности, период просрочки исполнения обязательств по которой более 90 календарных дней;
* Обороты счет 91.2. за 2007 и 2008 годы;
* Обороты счета 63 за 2007 – 2017 годы;
* Обороты счета 91.02, 76 за 2014 – 2017 годы;
* Обороты счета 91.02, 62 за 2009 – 2017 годы;
* Протокол заседания Комиссии по управлению дебиторской/ кредиторской задолженностью АО «Тываэнерго»;
* Приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности»;
* Решения Арбитражного суда Республики Тыва.

***Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно***

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В разделе 6 Обзора Верховного Суда Российской Федерации практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 26.02.2014 г. (далее – Обзор ВС РФ), определено, что обязанность устанавливать размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно лицу, работающему у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, и неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, фактически проживающим с работником) возложена на работодателей, не относящихся к бюджетной сфере и устанавливается коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами (часть восьмая статьи 325 ТК РФ).

В случае отсутствия нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, определяющих размеры, условия и порядок выплаты компенсации стоимости проезда к месту отдыха для лиц, работающих в организациях, финансируемых не из федерального бюджета, суды руководствуются положениями федерального законодательства, регулирующими сходные отношения, то есть положениями статьи 325 ТК РФ и Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных органах государственной власти (государственных органах) и федеральных казенных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.062008 № 455.

Указом Президента Российской Федерации от 16.05.1994 № 945 территории Республики Тыва отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

В соответствии с Обзором ВС РФ работодатель АО «Тываэнерго» обязан оплатить один раз в два года работникам и неработающим членам их семей стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 27 291 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно;
* Расчет стоимости проезда автомобильным и железнодорожным транспортом по маршруту Кызыл - Владивосток – Кызыл;
* Расчет стоимости проезда автомобильным и железнодорожным транспортом по маршруту Кызыл - Москва – Кызыл;
* Расчет стоимости проезда автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом по маршруту Кызыл- Владивосток – Кызыл;
* Расчет стоимости проезда автомобильным и воздушным транспортом по маршруту Кызыл- Москва – Кызыл;
* Ссылки на стоимость автобусных, железнодорожных и авиабилетов.

***Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр, расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства)***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 34 890 тыс. руб., в том числе техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр – 10 546 тыс. руб., расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства) – 24 344 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расходам по управлению собственностью АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на техническую инвентаризацию объектов нового строительства на 2019 год;
* Перечень электросетевых объектов АО «Тываэнерго» подлежащих технической инвентаризации;
* Договор с ООО «Вектор» № 12245.46 от 25.12.2014 (2015-2018 годы) на выполнение работ по внесению сведений в государственный кадастровый учет на земельные участки под объекты электросетевого хозяйства;
* Договор c ООО «Вектор» № 12818.49 от 07.07.2015 на выполнение работ по внесению сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства в государственный кадастр недвижимости;
* Письма ООО «Вектор» № 188 от 06.03.2018, № 187 от 06.03.2018 о переносе срока выполнения работ по договорам № 12245.46 от 25.12.2014 и № 12818.49 от 07.07.2015 на 2019 год;
* Прейскурант цен оказанных услуг ООО «Вектор»;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на государственную регистрацию права собственности на объекты недвижимости и земельные участки под объектами электросетевого хозяйства на 2019 год.

***Судебные издержки, госпошлина, возмещение причиненных убытков (Моральный ущерб, причиненный ущерб)***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 3 486 тыс. руб., в том числе судебные издержки – 50 тыс. руб., госпошлина – 3 052 тыс. руб., возмещение причиненных убытков – 384 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2017 год.

***Штрафы, признанные или по которым получено решение суда***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 237 999 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2017 год.

***Фонды, созданные по инициативе органов власти (СРО)***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 384 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2017 год.

***Списание НЗС, оборудования производственного характера***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 4 676 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2017 год.

***Убытки прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 76 183 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2019 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2017 год.

***Внедрение АИИС КУЭ***

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 206 000 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы Обществом были предоставлены следующие документы:

* Бизнес-план инвестиционного проекта «Модернизация системы учета электроэнергии путем внедрения системы АИИСКУЭ на территории Республики Тыва».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год расходы в сумме 126 636 тыс. руб., в том числе по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» - 15 807 тыс. руб., что соответствует предложению АО «Тываэнерго», «Списание дебиторской задолженности» - 72 794 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 552 943 тыс. руб., по остальным статьям затрат – 38 035 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 4 647 954 тыс. руб.

Для расчета расходов по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» на 2019 год Служба по тарифам Республики Тыва применяет индекс 104% к тарифам на тепловую энергию, установленным для АО «Кызылская ТЭЦ», ГУП РТ «Управляющая компания ТЭК 4» и ООО «Сантехник», утвержденным постановлениями от 19.11.2015 N°47, от 17.11.2015 N°28, от 17.12.2015 N°93 и от 17.12.2015 N°95.

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствует раздел по расчету затрат по статье «Энергия на технологические и хозяйственные нужды».

В Экспертном заключении на 2019 год по прочим затрат включенным в состав прочих неподконтрольных расходов, указано «По отдельным статьям недостаточно обоснованных материалов, остальные (экономически обоснованные) не представляется возможным включить, в связи с необходимостью ограничения роста тарифов».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Энергия на производственные и хозяйственные нужды***

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов на электрическую и тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Отсутствует пояснительная записка к расчету расходов;
* Частично отсутствуют договора с ресурсоснабжающими организациями;
* Акты выполненных работ (услуг) за 2017 год не предоставлены;
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности АО «Тываэнерго» на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» Служба по тарифам Республики Тыва не применил тарифы на тепловую энергию, установленные для АО «Кызылская ТЭЦ», ГУП РТ «Управляющая компания ТЭК 4» и ООО «Сантехник» постановлениями Службы по тарифам Республики Тыва от 19.12.2018 г. №47, от 07.12.2018 г №36 и от 07.12.2018 №39 соответственно.

Кроме того, Службой по тарифам Республики Тыва не пересчитаны затраты по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2019 год с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018.

Исполнителем определены расходы по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2019 год исходя из фактических затрат за 2017 год и прогнозных темпов роста на электрическую энергию в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года 107 % на 2018 год и 111% на 2019 год. Плановые затраты на 2019 год по расчету Исполнителя составили 10 859,84 тыс. руб., расчет представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Фактические затраты  за 2017 год** | **Ожидаемые затраты на 2018 год** | **2019 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Прогноз роста цен на электроэнергию |  | 107,00% | 111,00% |
| 2 | Электроэнергия на хозяйственные нужды, тыс. руб. | 9 143,59 | 9 783,64 | 10 859,84 |
| 3 | Тепловая энергия, тыс. руб. |  |  | 5 440,03 |
| 4 | Итого затраты по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды», тыс. руб. |  |  | 16 299,87 |

Ниже представлен расчет затрат на тепловую энергию.

| **Месяц** | **Объем, Гкал** | **Тариф на 2019 год, руб./Гкал** | **Сумма затрат,  тыс. руб.** | **Объем,Гкал** | **Тариф на 2019 год, руб./Гкал** | **Сумма затрат,  тыс. руб.** | **Объем, Гкал** | | **Тариф на 2019 год, руб./Гкал** | **Сумма затрат,  тыс. руб.** | **Объем, Гкал** | | **Тариф на 2019 год, руб./Гкал** | **Сумма затрат,  тыс. руб.** | **Итого затраты на тепловую энергию** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Договор № 1.9-05.9518 от 01.03.2018** | | | **Договор № 12945.49 от 20.11.2015г.** | | | | **Договор № 1.9.05.130-16 от 22.04.2016г.** | | | | **Договор № 391729 от 0.10.2011г. Доп. Соглашение от 23.05.12  № 4709.32** | | |  |
| 1 | 12,44 | 2 300,33 | 28,62 | 7,6 | 1550,43 | 11,78 | 1,27 | | 1550,43 | 1,97 | 806,3 | | 1397,52 | 1126,82 | 1 169,19 |
| 2 | 9,54 | 2 300,33 | 21,95 | 6,2 | 1 550,43 | 9,61 | 1,2 | | 1 550,43 | 1,86 | 552,9 | | 1397,52 | 772,69 | 806,11 |
| 3 | 8,68 | 2 300,33 | 19,97 | 4,5 | 1550,43 | 6,98 | 0,86 | | 1550,43 | 1,33 | 452,9 | | 1397,52 | 632,94 | 661,21 |
| 4 | 4,3 | 2 300,33 | 9,89 | 1,4 | 1550,43 | 2,17 | 0,51 | | 1550,43 | 0,79 | 258 | | 1397,52 | 360,56 | 373,41 |
| 5 | 1,25 | 2 300,33 | 2,88 | 0 | 1550,43 | 0,00 | 0,11 | | 1550,43 | 0,17 | 91,7 | | 1397,52 | 128,15 | 131,20 |
| 6 |  |  | 0,00 |  |  | 0,00 |  | |  | 0,00 | 10,2 | | 1397,52 | 14,25 | 14,25 |
| 7 |  |  | 0,00 |  |  | 0,00 |  | |  | 0,00 | 10,2 | | 1436,65 | 14,65 | 14,65 |
| 8 |  |  | 0,00 |  |  | 0,00 |  | |  | 0,00 | 10,2 | | 1436,65 | 14,65 | 14,65 |
| 9 | 1,4 | 3 264,34 | 4,57 | 0,1 | 1581,44 | 0,16 | 0,11 | | 1581,44 | 0,17 | 97,1 | | 1436,65 | 139,50 | 144,40 |
| 10 | 4,26 | 3 264,34 | 13,91 | 1,8 | 1581,44 | 2,85 | 0,51 | | 1581,44 | 0,81 | 368,4 | | 1436,65 | 529,26 | 546,82 |
| 11 | 7,79 | 3 264,34 | 25,43 | 4,4 | 1581,44 | 6,96 | 0,91 | | 1581,44 | 1,44 | 460,8 | | 1436,65 | 662,01 | 695,83 |
| 12 | 10,71 | 3 264,34 | 34,96 | 6,9 | 1581,44 | 10,91 | 1,21 | | 1581,44 | 1,91 | 666,3 | | 1436,65 | 957,24 | 1 005,03 |
| Итого | 60,37 |  | 162,1614 | 32,9 |  | 51,42 | 6,69 | |  | 10,46 | 3785 | |  | 5352,73 | **5 576,77** |

Таким образом, затраты по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» на 2019 год по расчетам Исполнителя составили 16 299,87 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» и Службой по тарифам Республики Тыва, учтенных в НВВ на 2019 год составили +492,43 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» при планировании соответствующих затрат учитывать:

* Предоставлять реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период;
* Предоставлять расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности АО «Тываэнерго».

***Выпадающие доходы за 2007-2017 годы***

Исполнителем проанализированы материалы АО «Тываэнерго», представленные в адрес Службы по тарифам Республики Тыва по статье «Выпадающие доходы за 2007-2017 годы», включённые в состав прочих неподконтрольных расходов.

| **Наименование** | **Расходы в ценах 2014 года, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| работы и услуги производственного характера 2007-2009 | 83 699 |
| освоение ИПР 2007-2011 | 109 249 |
| покупная электроэнергия на компенсацию потерь за 2011 год | 142 515 |
| услуги ПАО ФСК ЕЭС за 2011 год | 2 077 |
| затраты на содержание сетей за 2011 год | 77 |
| затраты на содержание компьютеров и офисной техники и прочего имущества и инвентаря за 2011 год | 31 |
| проценты за пользования кредитом за 2011 год | 6 316 |
| резерв по сомнительным долгам за 2011 | 61 990 |
| затраты пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда за 2011 год | 12 454 |
| убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде за 2011 год | 66 517 |
| выплаты вознаграждений Совету директоров и ревизионной комиссии за 2011 год | 950 |
| списание долгов, нереальных к взысканию за 2011 год | 2 220 |
| прочие расходы из прибыли за 2011 год | 4 835 |
| расходы по выпуску корпоративной газеты, другие расходы за 2011 год | 48 |
| представительские расходы, подарки за 2011 год | 82 |
| покупная электроэнергия на компенсацию потерь за 2010 год | 113 779 |
| вспомогательные материалы за 2010 год | 7 754 |
| транспортные услуги за 2010 год | 130 |
| услуги связи за 2010 год | 3 284 |
| коммунальные услуги за 2010 год | 108 |
| аудиторские услуги за 2010 год | 278 |
| услуги по управлению за 2010 год | 5 422 |
| услуги PR за 2010 год | 80 |
| командировочные расходы за 2010 год | 2 204 |
| арендная плата зданий и помещений за 2010 год | 171 |
| оплата 2-х дней больничного за 2010 год | 306 |
| прочие расходы относимые на себестоимость за 2010 год | 1 539 |
| проценты за пользования кредитом за 2010 год | 1 489 |
| услуги банка за 2010 год | 167 |
| затраты пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда за 2010 год | 13 714 |
| убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде за 2010 год | 12 858 |
| выплаты вознаграждений Совету директоров и ревизионной комиссии за 2010 год | 1 400 |
| списание долгов, нереальных к взысканию за 2010 год | 73 376 |
| невозмещаемый НДС за 2010 год | 4 833 |
| другие расходы из прибыли за 2010 год | 2 397 |
| прочие расходы, корпоративная продукция за 2010 год | 162 |
| представительские расходы, подарки за 2010 год | 100 |
| покупная электроэнергия на компенсацию потерь за 2009 год | 125 156 |
| проценты за пользования кредитом за 2009 год | 4 775 |
| затраты пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда за 2009 год | 14 166 |
| убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде за 2009 год | 20 384 |
| выплаты вознаграждений Совету директоров и ревизионной комиссии за 2009 год | 1 091 |
| списание долгов, нереальных к взысканию за 2009 год | 7 108 |
| другие расходы из прибыли за 2009 год | 3 780 |
| покупная электроэнергия на компенсацию потерь за 2008 год | 94 439 |
| энергия на хозяйственные нужды за 2008 год | 15 096 |
| расходы из прибыли за 2008 год | 274 456 |
| покупная электроэнергия на компенсацию потерь за 2007 год | 6 512 |
| расходы из прибыли за 2007 год | 63 303 |
| ИТОГО | 1 368 873 |
| ИПЦ 2015/2014 | 6,7% |
| ИПЦ 2016/2015 | 7,4% |
| ИПЦ 2017/2016 | 4,7% |
| ИПЦ 2018/2017 | 3,7% |
| ИПЦ 2019/2018 | 4,6% |
| ИТОГО | 1 781 513 |

В материалах дела представлены постатейные расходы за 2007-2011годы на общую сумму 1 781 513 тыс. руб., при этом АО «Тываэнерго» заявлены выпадающие доходы в сумме 4 095 115 тыс. руб. Расшифровка выпадающих доходов на заявленную сумму в размере 4 095 115 тыс. руб. представлены письмом от 19.12.2018 № 1.9/1.9/5792-исх.

Исполнитель отмечает, что период образования расходов по статье «Выпадающие доходы за 2007-2017 годы», выходит за рамки периода анализа на текущем этапе, Исполнитель отмечает необходимость выполнения детального анализа соответствующих расходов за более длительный ретроспективный период для оценки экономической обоснованности указанных расходов и определения возможного механизма компенсации. Соответствующая оценка будет выполнена Исполнителем в рамках анализа тарифно-балансовых решений на 2017-2018 годы.

***Списание дебиторской задолженности***

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 №34н (далее - Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности), организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

При оценке использования сетевой организацией расходов на формирование резерва по сомнительным долгам также учитывается порядок расчета суммы резерва по сомнительным долгам, предусмотренный статьей 266 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), согласно пунктам 1, 2 которой сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными к взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Учет резерва по сомнительным долгам при установлении тарифа необходим для компенсации отвлечение оборотных средств в дебиторскую задолженность и для исключения повторного учета одного и того же долга при установлении тарифов, гарантируя соблюдение основных принципов государственного регулирования.

В соответствии с пунктом 4 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше   
90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50% от суммы, выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней – не увеличивает сумму создаваемого резерва.

Согласно пункту 77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству также на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 настоящего Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

При формировании необходимой валовой выручки на 2019 год Обществом предложено учесть расходы на списание резерва по сомнительным долгам в сумме 1 328 373 тыс. руб. Указанная сумма расходов определена как сумма резерва по сомнительным долгам в размере 1 208 183 тыс. руб., и списанная дебиторская задолженность – 120 190 тыс. руб. В данную сумму включена задолженность контрагентов общества на оплату услуг по передаче электроэнергии, образовавшуюся с 2007 по 2017 годы.

Согласно экспертному заключению на 2019 год в необходимую валовую выручку Общества Службой по тарифам Республики Тыва включены расходы на списание дебиторской задолженности в размере 72 794 тыс. руб., разъяснения по каким контрагентам Службой по тарифам Республики Тыва принято списание дебиторской задолженности в экспертном заключение отсутствуют.

Исполнитель отмечает, что при определении неподконтрольных расходов учитывается только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию, имеющее документарное подтверждение, со стороны   
АО «Тываэнерго» подтверждающие документы не представлены.

В материалах дела АО «Тываэнерго» представило в качестве обоснования величины списания дебиторской задолженности за 2007-2008 годы. обороты счета 91.2., за 2009-2017 годы. обороты счета 91.2, 62, протокол заседания Комиссии по управлению дебиторской/ кредиторской задолженностью АО «Тываэнерго»; приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности». В обосновывающих материалах отсутствуют документы, подтверждающие основание списания дебиторской задолженности: не представлены пояснения по контрагентам (истек срок давности судебного взыскания долга, невозможности погашения, решение органа власти, организация-должник была ликвидирована, судебные приставы не смогли взыскать долг за счет имущества дебитора).

Кроме того, Исполнителем отмечает, что в таблице по расчету размера списания дебиторской задолженности за 2007-2017 годы, подлежащие учету в составе НВВ на 2019 год и согласно оборотам счетов 91.2, 62 составила 625 737 тыс. руб. В целях сглаживания роста тарифов АО «Тываэнерго» в представленных материалах расходы по списанию дебиторской задолженности в таблице по расшифровке прочих неподконтрольных расходов заявлены в размере 120 190 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Службой по тарифам Республики Тыва обоснованы не учтены расходы по списанию дебиторской задолженности за 2007-2017 годы в виду отсутствия обосновывающих документов.

По статье «Резерв по сомнительным долгам» АО «Тываэнерго» предоставило в адрес Службы по тарифам Республики Тыва пообъектный перечень контрагентов, имеющих перед АО «Тываэнерго» дебиторскую задолженность с существенным уровнем с предположительно низкой вероятностью погашения (109 контрагентов) на сумму 1 201 047 тыс. руб. и перечень контрагентов с несущественным уровнем задолженности, период просрочки исполнения обязательств по которой более 90 календарных дней (742 контрагента) на сумму 7 135 тыс. руб., так же копии решений арбитражного суда Республики Тыва по 15 делам на сумму 1 341 646 тыс. руб.

Из экспертного заключения на 2019 год Исполнитель не может сделать выводы о том, приняты ли Службой по тарифам Республики Тыва расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, так как пояснения отсутствуют.

Из приведенных выше норм действующего законодательства, а также правовых позиций судов Российской Федерации, изложенных в судебных актах, вступивших в законную силу, относительно оспаривания регулируемыми организациями размера резерва по сомнительным долгам, принятых регулятором при утверждении тарифов, считаем необходимым рекомендовать   
АО «Тываэнерго»:

1. планомерное формирование резерва по сомнительным долгам и своевременное включение расходов в состав необходимой валовой выручки при подаче заявления на установление (корректировку) тарифа;
2. для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять регулятору следующие документы:

* приказы о проведении инвентаризации;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений Общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности взыскания дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

Исполнитель отмечает, что при направлении в регулирующий орган полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле Общества за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, имеется вероятность учета резерва по сомнительным долгам в составе НВВ АО «Тываэнерго» в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков (пункт 30 Основ ценообразования № 1178 в редакции постановления Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892).

***Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр, расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства)***

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает следующее: в соответствии с положениями [статьи 89](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97F9B8BCA659C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F1A97522E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей на момент установления НВВ) для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категорий земель, в состав которых входят эти земельные участки. Порядок установления таких охранных зон для отдельных видов объектов и использования соответствующих земельных участков определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97C9889C76D9C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6AB7122E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, в соответствии с [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97C9889C76D9C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6A87622E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) которых охранные зоны устанавливаются для всех объектов электросетевого хозяйства, исходя из требований к границам установления охранных зон.

Согласно [части 2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F87D9D8BC3659C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6AE7622E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) Федерального закона от 13.07.2015 № 252-ФЗ  
«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о местонахождении границ зон с особыми условиями территории установлен до 01.01.2022.

Таким образом, поскольку проведение кадастровых и землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства является для Общества обязательным, Служба по тарифам Республики Тыва необоснованно не включила расходы на проведение названных работ в НВВ на 2019 год.

***Затраты на модернизацию системы учета электроэнергии путем внедрения системы АИИСКУЭ на территории Республики Тыва (Внедрение АИИС КУЭ)***

Исполнителем проанализированы обосновывающие документы (Инвестиционный проект внедрения АИИС КУЭ), представленные   
АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва.

Исполнитель считает, что данные расходы должны быть заявлены   
АО «Тываэнерго» в рамках инвестиционной программы, так как в соответствии с проектом будет осуществляться модернизация 26 фидеров.

Согласно п. 2 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 под инвестиционной программой, понимается совокупность всех намечаемых к реализации и (или) реализуемых субъектом электроэнергетики инвестиционных проектов в период, на который разрабатывается инвестиционная программа.

Под инвестиционным проектом в настоящих Правилах понимается вложение инвестиций в сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва, в части непринятия данных затрат в составе неподконтрольных расходов, обоснованной.

Исполнитель рекомендует проработать вопрос о включении затрат на внедрение АИИС КУЭ в составе инвестиционной программы, с предоставление расчетных и обосновывающих документов в соответствии с нормами действующего законодательства.

***Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно***

Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно заявлены АО «Тываэнерго» в НВВ на 2019 год в размере 27 291 тыс. руб.

АО «Тываэнерго» представило в Службу по тарифам Республики Тыва расчеты стоимости проездов автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом, в качестве обоснования цены были представлены ссылки на официальные сайты транспортных компаний и принтскрины тарифов на проезды по направлениям.

В соответствии со статьей 325 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» Трудового Кодекса РФ лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Оплата стоимости проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно производится по наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго, при подготовке материалов на утверждение нового долгосрочного периода регулирования включить затраты по статье «Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» в размер подконтрольных расходов, в качестве обосновывающих материалов, представить:

* Пояснительную записку о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Действующий коллективный договор;
* Расчёт затрат на компенсацию проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно, с расшифровкой по сотрудникам АО «Тываэнерго»;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (прайс-листы, ссылка на официальные сайты);
* Обоснованную позицию по распределения затрат по видам регулируемой деятельности;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***Прочие затраты, учтенные в статье «Прочие неподконтрольные расходы»***

Прочие затраты, учтенные в статье «Прочие неподконтрольные расходы» заявлены АО «Тываэнерго» в НВВ на 2019 год в размере 322 693 тыс. руб.

Затраты определены АО «Тываэнерго» как фактически понесенные за 2017 год, увеличенные на индекс потребительских цен.

Исполнителем проведен анализ представленных АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва обосновывающих документов.

По результатам анализа Исполнитель отмечает следующее:

* Отсутствуют договор с фондом, созданным по инициативе органов власти;
* Не представлены первичные документы;
* Отсутствует перечень списанных за 2017 год оборудования производственного характера;
* Не представлена аргументация экономической обоснованности величины расходов, предложенной Обществом.

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов, в целом заявленных в рамках статьи «Прочие неподконтрольные расходы» Службой по тарифам Республики Тыва, в экспертном заключении на 2019 год отсутствуют расчеты, пояснения по статьям и суммам принимаемым в НВВ на 2019 год. Так же отсутствуют анализ, расчет и пояснения об исключении из НВВ 2019 года расходов, заявленных Обществом.

На основании вышеизложенного, Исполнитель рекомендует   
АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период;
* Копии договоров;
* Предоставлять расчет доли распределения расходов по видам деятельности АО «Тываэнерго»;
* Подробные расчет по затратам на предстоящий период регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 109 911 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Расчет налога на имущество и амортизации на 2018-2019 годы;
* Перечень оборудования основных средств со сроком выбытия в 2019 году;
* Выписка из журнала - ордера счета 01.1. по субконто «Основные средства – машины и оборудование» за 2013 год – 1 квартал 2018 года;
* Выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имеющееся у него объекты недвижимого имущества (на 22.03.2013);
* Свидетельство о государственной регистрации права собственности (на 29.11.2013);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2019 год расходы в сумме 105 422 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 2 244 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2019 год указано: «Расходы по амортизационным отчислениям учитывают вводы ПС и ВЛ 110 кВ, объектов инвестиционной программы АО «Тываэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 17.10.2018 №4@».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает, что в документах отсутствуют данные по отнесению объектов основных средств к амортизационным группам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва в нарушении требований п. 27 Основ ценообразования № 1178 не представлен расчет размера амортизационных отчислений на плановый период регулирования с учетом максимального срока полезного использования, так же отсутствует ссылка о предоставлении «АО «Тываэнерго» расчета амортизационных отчислений с учетом максимального срока полезного использования.

По результатам анализа документов, представленных   
АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года отсутствуют;
* В расчетных таблицах, по определению величины амортизационных отчислений отсутствует информация по отнесения объектов к амортизационным группам, принятый срок полезного использования, максимальный срок полезного использования.

Исполнитель считает, что Службой по тарифам Республики Тыва обоснованно исключены из определения величины амортизационных отчислений объекты, не введенные в эксплуатацию, по которым отсутствуют подтверждающие документы (инвентарные карточки основных средств, КС-2, КС-3).

В связи с тем, что в представленных документах АО «Тываэнерго», направленных в адрес Службы по тарифам Республики Тыва отсутствует информация об отнесении объектов основных средств к амортизационной группе, сроке полезного использования у Исполнителя отсутствует возможность рассчитать размер амортизационных отчислений, в соответствии с требованиями п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год в разрезе каждого объекта ОС (с отражением величины амортизации по данным бухгалтерского учета и при пересчете на максимальные СПИ);

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 112 229 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов Обществом были предоставлены следующие документы:

* Налоговая декларация по налогу на прибыль организации за 2017 год;
* Отчет о финансовых результатах за 2017 год;
* Основные положения бухгалтерской учетной политики   
  ПАО «МРСК Сибири»;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год АО «Тываэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль 112 229тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 0,00 тыс. руб., технологическому присоединению – 112 229 тыс. руб.

В соответствии с данными бухгалтерского учета и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год сумма налога на прибыль, уплаченная в бюджет Республики Тыва, составила 112 229 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва затраты по данной статье в НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год не включены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога АО «Тываэнерго» составила 112 229 тыс. руб. Данная информация соответствует Отчету о финансовых результатах   
АО «Тываэнерго» за 2017 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах   
АО «Тываэнерго» величина текущего налога на прибыль за 2017, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 0 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» 112 229 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье «Налог на прибыль», Исполнитель отмечает, что документы представлены АО «Тываэнерго» в полном объеме.

Службой по тарифам Республики Тыва в нарушении требований п.20 Основ ценообразования № 1178 при определении затрат по статье «Налог на прибыль» на 2019 год не учтена фактически исчисленная за 2017 год величина налога на прибыль в размере 112 229 тыс. руб.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2019 год составляет 56 622 тыс. руб.

Со стороны АО «Тываэнерго» представлены:

* Пояснительная записка о выпадающих доходах по технологическому присоединению, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Информация о фактических объемах максимальной мощности и длине линий за каждый год трехлетнего периода, которые были определены на основании выполненных договоров на технологическое присоединение;
* Реестр исполненных договоров ТП Заявителей до 15 кВт (размер платы по которым составил не более 550,0 руб. (с НДС), в том числе на одного члена садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений и иных некоммерческих объединений (гаражно-строительных, гаражных кооперативов) АО «Тываэнерго» за 2015-2017 гг.;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям   
АО «Тываэнерго», представлена в приведенной ниже таблице.

**Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям   
АО «Тываэнерго».**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение  АО «Тываэнерго»,**  **тыс. руб., без НДС** | **Принято Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб., без НДС** |
| **Плановые показатели** | | | |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 50 477 | 50 477 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 6 144 | 6 144 |
| 1.3 | Корректировка с учетом факта предыдущего периода регулирования | - | -5 970 |
| **1.4** | **Итого:** | **56 621** | **50 652** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение АО «Тываэнерго» и Службы по тарифам Республики Тыва о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период, т.е. 2019 год.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

В соответствии с требованиями Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, АО «Тываэнерго» письмом от 19.12.2018 № 1.9/1.9./5792-исх представлена информация о фактических параметрах (объем максимальной мощности, количество технологических присоединений, количество пунктов секционирования и длины линий) за каждый год трехлетнего периода.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 с 1 октября 2017 г. в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение, включаются в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражаются регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

На основании вышеизложенного, Исполнитель отмечает, что двойной учет затрат исключён.

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям  
АО «Тываэнерго», на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению  
АО «Тываэнерго». Службой по тарифам Республики Тыва значения указанных показателей приняты на уровне предложения АО «Тываэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Представленный организацией реестр актов и договоров технологического присоединения содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией. При расчете плановых показателей на 2019 год Исполнителем принято количество договоров 1 170 шт. в размере предложенного организацией фактического количества исполненных договоров за 2015-2017 годы.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Количество договоров, шт.** | **Длина ВЛ, км** | **Длина КЛ, км** | **Максимальная мощность, кВт** |
| предложено ТСО | 1 170 | 31,5 | 0,1 | 625,5 |
| принято органом регулирования | 1 170 | 31,5 | 0,1 | 625,5 |
| предложение Исполнителя | 1 170 | 31,5 | 0,1 | 625,5 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 28.12.2018 № 66 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2019 год», в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям АО «Тываэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **Расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]:** | **22 175,9** | **1 170,3** | **25 953,2** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 20 726,2 | 1 170,3 | 24 256,6 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 449,7 | 1 170,3 | 1 696,6 |
| **2** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения** | **x** | **x** | **32 131,6** |
| **3** | **Строительство воздушных линий** |  |  | **28 381,1** |
| 3.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 707 799,4 | 13,7 | 9 725,2 |
| 3.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 951 893,8 | 13,8 | 13 100,6 |
| 3.3. | ВЛ-6-10 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах | 1 634 041,5 | 0,9 | 1 527,8 |
| 3.5. | ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах | 1 317 196,4 | 3,1 | 4 027,5 |
| 3.6. | ВЛ-35 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4** | **Строительство кабельных линий** |  |  | **58,6** |
| 4.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 781 043,7 | 0,1 | 58,6 |
| 4.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 2 336 108,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 4 672 216,0 | 0,0 | 0,0 |
| **6** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  | **3 691,9** |
| 6.1. | 25 кВА | 23 719,2 | 15,0 | 355,8 |
| 6.2. | 40 кВА | 30 420,3 | 0,0 | 0,0 |
| 6.3. | 63 кВА | 30 420,3 | 0,0 | 0,0 |
| 6.4. | 100 кВА | 30 420,3 | 10,0 | 304,2 |
| 6.5. | 160 кВА | 8 575,1 | 20,0 | 171,5 |
| 6.6. | 250 кВА | 8 575,1 | 39,2 | 335,8 |
| 6.7. | 400 кВА | 5 215,2 | 174,0 | 907,7 |
| 6.8. | 630 кВА | 4 402,3 | 367,3 | 1 616,9 |
| 6.9. | 1000 кВА |  | 0,0 | 0,0 |
| **9** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 9.1 \* п. 9.2 / 1000]:** | **x** | **x** | **536,3** |
| 9.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 9.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) | x | x | 1 170,0 |
| **10** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1+ п. 2 - п. 9)** | **x** | **x** | **57 548,5** |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов АО «Тываэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.**

| **№** | **Наименование** | **Предложение ТСО,**  **тыс. руб.** | **Принято органом регулирования,**  **тыс. руб.** | **Предложение исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 25 953 | 25 953 | 25 953 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 25 061 | 25 061 | 32 132 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | 0 |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 536 | 536 | 536 |
| 5 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 50 477 | 50 477 | 1. 49 |

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно

В инвестиционной программе АО «Тываэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 17.10.2018 №4@, отсутствуют мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до150 кВт включительно к электрическим сетям АО «Тываэнерго», на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению АО «Тываэнерго». Службой по тарифам Республики Тыва значения указанных показателей приняты на уровне, предложенном АО «Тываэнерго».

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до150 кВт включительно**

| **Наименование** | **Длина ВЛ, км** | **Длина КЛ, км** | **Максимальная мощность, кВт** |
| --- | --- | --- | --- |
| Предложено ТСО | 2,3 | 0,2 | 411 |
| Принято органом регулирования | 2,3 | 0,2 | 411 |
| Предложение исполнителя | 2,3 | 0,2 | 411 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 28.12.2018 № 66 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2019 год», в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям АО «Тываэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [пункт 2 + пункт 3 + пункт 4 + пункт 5 + пункт 6 + пункт 7]:** |  |  | **7 653,2** |
| 2 | Строительство воздушных линий |  |  | 2 082,6 |
| 2.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 707 799,4 | 1,9 | 1 327,1 |
| 2.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 951 893,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2.3. | ВЛ-6-10 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах | 1 634 041,5 | 0,5 | 755,5 |
| 2.5. | ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах | 1 317 196,4 | 0,0 | 0,0 |
| 2.6. | ВЛ-35 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.7. | ВЛ-110 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Строительство кабельных линий |  |  | 464,9 |
| 3.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 2 336 108,0 | 0,2 | 464,9 |
| 3.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 4 672 216,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  | 5 105,7 |
| 5.1. | 25 кВА | 23 719,2 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2. | 40 кВА | 30 420,3 | 25,0 | 760,5 |
| 5.3. | 63 кВА | 30 420,3 | 62,0 | 1 886,1 |
| 5.4. | 100 кВА | 30 420,3 | 0,0 | 0,0 |
| 5.5. | 160 кВА | 8 575,1 | 159,0 | 1 363,4 |
| 5.6. | 250 кВА | 8 575,1 | 70,0 | 600,3 |
| 5.7. | 400 кВА | 5 215,2 | 95,0 | 495,4 |
| 5.8. | 630 кВА | 4 402,3 | 0,0 | 0,0 |
| **8** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» [пункт 9 + пункт 10 + пункт 11 + пункт 12 + пункт 13 + пункт 14]:** | **x** | **x** | **0,0** |
| 9 | Строительство воздушных линий |  |  | 0,0 |
| 9.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 0,0 | 1,9 | 0,0 |
| 9.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9.3. | ВЛ-6-10 кВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах | 0,0 | 0,5 | 0,0 |
| 10 | Строительство кабельных линий |  |  |  |
| 10.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 0,0 | 0,2 | 0,0 |
| 10.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **12** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  |  |
| 12.1. | 25 кВА | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 12.2. | 40 кВА | 0,0 | 25,0 | 0,0 |
| 12.3. | 63 кВА | 0,0 | 62,0 | 0,0 |
| 12.4. | 100 кВА | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 12.5. | 160 кВА | 0,0 | 159,0 | 0,0 |
| 12.6. | 250 кВА | 0,0 | 70,0 | 0,0 |
| 12.7. | 400 кВА | 0,0 | 95,0 | 0,0 |
| 12.8. | 630 кВА | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **15** | **Размер расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [пункт 1 - пункт 8]** | **x** | **x** | **7 653,19** |

**Информация о величине выпадающих АО «Тываэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО,**  **тыс. руб.** | **Принято органом регулирования,**  **тыс. руб.** | **Предложение исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 6 144 | 6 144 | 7 653 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - |  |  |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение |  |  |  |
| 5 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 6 144 | 6 144 | 7 653 |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 65 202 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы,**  **(тыс. руб. без НДС)** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 57 548,5 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 7 653,2 |
| **3** | **Итого:** | **65 201,7** |

Величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 14 550 тыс. руб. больше величины, учтенной Службой по тарифам Республики Тыва.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2019 год определен с нарушением норм Методических указании по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, не учтены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 28.12.2018 № 66 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2019 год».

Ожидаемый уровень выпадающих доходов АО «Тываэнерго» связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно и 150 кВт включительно в 2019 году, составляет 65 202 тыс. руб., отклонение относительно учтенных в НВВ АО «Тываэнерго» Службой по тарифам Республики Тыва составило – 14 550 тыс. руб. (65 2020 тыс. руб. (по расчету Исполнителя) – 50 652 тыс. руб. (учтено Службой по тарифам Республики Тыва)

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны  
   АО «Тываэнерго».
2. Экспертное заключение на 2019 год Службы по тарифам Республики Тыва не содержит перечень документов, представленных  
   АО «Тываэнерго» для обоснования заявленных расходов.
3. В Экспертном заключении на 2019 год Служба по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов не обосновывает позицию определения экономически обоснованного уровня плановых расходов на 2019 год.
4. По статям неподконтрольных расходов в составе обосновывающих материалов («Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы») отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2017 год.
5. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны АО «Тываэнерго» затрат по статьям «Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы», «Налоги (без учета налога на прибыль)», несоответствия в расчетах заявленных условных единиц, а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении на 2019 год Службы по тарифам Республики Тыва, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, расходов в необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» необоснованным и подлежащим изъятию.

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019 год** | **2019 год** | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Тарифно - балансовое решение, тыс. руб.** | **Всего на 2019, тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| ***1.*** | ***Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.*** | ***757 584*** | ***6 638 384*** | ***667 652*** | ***824 109*** | ***29 596*** | ***162 162*** |
| 1.1. | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | *209 935* | *227 436* | *232 318* | 232 318 |  |  |
| 1.2. | **Услуги по регулируемым видам деятельности** | **13 153** | Заявлены АО «Тываэнерго» в статье «Прочие неподконтрольные расходы» | **15 807** | **16 299** | **0** | **493** |
| 1.2.1. | *э/энергия на хозяйственные нужды* | *9 144* | *10 860* | *10 859* |  |  |
| 1.2.2. | *тепловая энергия* | *4 009* | *4 947* | *5 440* |  | 493 |
| 1.3. | **Отчисления на социальные нужды** | **88 005** | **115 933** | **115 933** | **111 543** | **4 390** |  |
| 1.4. | **Аренда имущества** | **13 956** | **15 818** | **15 818** | **15 818** | ***14 649*** |  |
| 1.4.1. | *аренда земельных участков* | *1 169* | *1 968* | *1 968* | *1 968* | *799* |  |
| 1.4.2. | *аренда помещений* | *159* | *172* | *172* | *172* | *172* |  |
| 1.4.3. | *аренда электросетевого оборудования* | *9 322* | *10 083* | *10 083* | *10 083* | *10 083* |  |
| 1.4.4. | *прочая аренда* | *3 306* | *3 595* | *3 595* | *3 595* | *3 595* |  |
| 1.5. | **Оплата налогов** | **8 947** | **26 888** | **20 873** | **19 559** | **10 557** |  |
| 1.5.1. | *налог на землю* | *306* | *331* | *329* | *306* |  |  |
| 1.5.2. | *транспортный налог* | *452* | *527* | *485* | *507* |  |  |
| 1.5.3. | *налог на имущество* | *7 776* | *25 582* | *19 615* | *18 333* | *10 557* |  |
| 1.5.4. | *прочие налоги и сборы* | *413* | *447* | *444* | *413* |  |  |
| 1.6. | **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **73 340** | **109 911** | **105 422** | **105 422** |  |  |
| 1.7. | **Прочие неподконтрольные расходы** | **315 756** | **6 030 170** | **38 035** | **72 925** |  | **34 890** |
| 1.8. | **Списание дебиторской задолженности** |  | **Заявлены АО «Тываэнерго» в статье «Прочие неподконтрольные расходы»** | **72 794** | **72 794** |  |  |
| 1.9. | **Налог на прибыль** | **0** | **112 229** | **0** | **112 229** |  | **112 229** |
| 1.10. | **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **34 492** | **56 622** | **50 652** | **65 202** |  | **14 550** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная АО «Тываэнерго» в соответствии с таблицей «Расчет расходов на покупку потерь электрической энергии с учетом реализации положений статьи 36 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» составила 325 219тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов АО «Тываэнерго» представлены:

* Пояснительная записка к расчету расходов на компенсацию потерь на 2018 год;
* Расчет расходов на покупку потерь электрической энергии с учетом реализации положений статьи 36 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Предложение АО «Тываэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год по формам 3.1 и 16;
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН   
  АО «Тываэнерго».

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **Индекс 2019/**  **2018,  %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем | млн. кВт\*ч | 144,64 | 110,76 | 255,4 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт\*ч | 1 147,82 | 1 437,33 | 1 273,37 | 34,5% |
| Цена на покупку | руб./МВт\*ч | 967,55 | 1 126,42 |  |  |
| Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 172,14 | 302,73 |  |  |
| Инфраструктурные платежи | руб./МВт\*ч | 2,96 | 3,01 |  |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **166 018** | **159 201** | **325 219** | **34,2** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва представлен расчет цены покупки потерь по Республике Тыва, а также расчет расходов на покупку потерь электрической энергии.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем | млн. кВт\*ч | 97,56 | 74,71 | 172,28 |
| Тариф покупки потерь, с учетом прогноза, опубликованного Ассоциацией «НП Совет рынка», в том числе: | руб./МВт\*ч | 2 024,57 | 2 166,24 | 2 085,89 |
| Цена на покупку | руб./МВт\*ч | 1 872,38 | 1 984,61 |  |
| Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 149,37 | 178,82 |  |
| Инфраструктурные платежи | руб./МВт\*ч | 2,81 | 2,81 |  |
| Тариф покупки потерь, учтенный при определении расходов на покупку потерь, в том числе: | руб./МВт\*ч | 952,62 | 952,62 | 952,62 |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **92 942** | **71 174** | **164 116** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16 ноября 2018 года № 1570/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии АО «Тываэнерго» на 2019 год утвержден в размере 172,38 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 97,56 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 74,71 млн. кВт\*ч.

Как уже отмечалось ранее, цена (тариф) на покупку потерь электрической энергии для АО «Тываэнерго» определена Службой по тарифам Республики Тыва в размере: 1 полугодие 2019 г. – 952,62 руб./МВт, 2 полугодие 2019 г. – 952,62 руб./МВт.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 на 2019 год (публикация на официальном интернет – портале правовой информации -29.12.2018 и регистрации в Минюсте России -27.12.2018 №53211);
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом   
  ФАС России от 14.12.2017 г. № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2019 года – с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 01.07.2017 утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, учитывается в соответствии с приказом ФАС России от 06.12.2018 №1711/18 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2019 год»;
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 27.112018 №1649а/18-ДСП;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Службой по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 № 72 для гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» на 2019 год, в размере: 1 полугодие 149,37 руб./МВт\*ч, 2 полугодие – 178,82 руб./МВт\*ч.

| **Наименование** | **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Покупка электроэнергии (мощности) | 645,19 | 739,72 |
| Индикативная цена на электрическую энергию (Приказ ФАС России от 06.12.2018 №1711/18)) | 259,02 | 293,99 |
| Объем потерь электроэнергии | 97,56 | 74,71 |
| Индикативная цена на мощность (Приказ ФАС России от 06.12.2018 №1711/18)) | 250 765,41 | 284 618,74 |
| Объем потерь мощности | 25,04 | 19,50 |
| Тариф АО «АТС» (приказ ФАС России от 13.12.2018 №1763/18) | 1,121 | 1,161 |
| Плата АО «ЦФР» (протокол заседания Наблюдательного Совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 17.04.2017 №7/2017 | 0,333 | 0,333 |
| Тариф АО «СО ЕЭС» (приказ ФАС России от 25.12.2018 №1853/18) | 1,363 | 1,426 |
| Сбытовая надбавка (Постановление Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2018 №72) | 149,37 | 178,82 |
| **Цена покупки** | **797,38** | **921,46** |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям, тыс. руб. | 77 792 | 68 842 |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год, тыс. руб.** | **146 635** | |

Исполнитель отмечает, что согласно пункту 81 Основ ценообразования (в редакции, действовавшей на дату принятия тарифного решения на 2019 год) стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования.

Пунктом 13 Методических указаний № 98-э определено, что необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии определяется с применением прогнозной цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности), учитываемой при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям. Такая цена рассчитывается как произведение индекса роста цен на электрическую энергию, определенного в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, и фактической цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году, предшествующем периоду регулирования.

Средневзвешенная цена покупки потерь за 10 месяцев 2018 года сложилась в размере 858,22 руб./МВтч. При применении к ней индекса роста цен 11% прогнозная цена покупки потерь определяется в размере 952,62 руб./МВтч. Это соответствует цене, учтенной Службой по тарифам Республики Тыва при определении НВВ на компенсацию потерь электроэнергии в сетях АО «Тываэнерго».

При этом величина плановых расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год определенная в соответствии с формулой 15.21 п 50 Методических указаний № 20-э/2 (применяемых для расчета ставок на компенсацию потерь) составляет 146 635 тыс. руб., что ниже величины заявленной со стороны АО «Тываэнерго» на 178 584 тыс. руб. и ниже значения, учтенного Службой по тарифам Республики Тыва на 17 481 тыс. руб.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2019 № 598 в пункт 81 Основ ценообразования внесены дополнения. Согласно новой редакции стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа.

В связи с этим при планировании размера расходов на покупку потерь электрической энергии на последующие периоды регулирования Исполнитель считает необходимым цену покупки потерь электрической энергии определять с использованием официально опубликованной ФАС России индикативной цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в котором Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок. При планировании расходов также использовать индексы-дефляторы, предусмотренные Прогнозом социально–экономического развития РФ, опубликованным Министерством экономического развития на момент подачи заявления в регулирующий орган.

**Вывод**

На основании изложенного выше, Исполнителем даны рекомендации  
АО «Тываэнерго» для обоснования базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода регулирования, а также неподконтрольных расходов.

Размер необоснованно не учтенных расходов в необходимой валовой выручке АО «Тываэнерго» на 2019 год в составе неподконтрольных расходов составляет 162 162 тыс. руб.

Сводная информация представлена в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **АО «Тываэнерго»** | | **Служба по тарифам республики Тыва** | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 год предложение,**  **тыс. руб.** | **Принятые в составе НВВ, тыс. руб.** | **Всего,**  **тыс. руб.** | **Риск изъятия расходов,**  **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **I** | **Подконтрольные расходы** | **418 423** | **598 577** | **602 031** | **602 031** |  |  |
| **II** | **Неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | **757 584** | **6 695 006** | **667 652** | **822 247** | **29 596** | **162 162** |
| 1 | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 209 935 | 227 436 | 232 318 | 232 318 | 0 | 0 |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности | 13 153 | Заявлены  АО «Тываэнерго» в статье «Прочие неподконтрольные расходы» | 15 807 | 16 299 | 0 | 493 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 88 005 | 115 933 | 115 933 | 111 543 | 4 390 | 0 |
| 4 | Аренда имущества | 13 956 | 15 818 | 15 818 | 13 956 | 14 649 | 0 |
| 5 | Оплата налогов | 8 947 | 26 888 | 20 873 | 19 559 | 10 557 | 0 |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 73 340 | 109 911 | 105 422 | 105 422 | 0 | 0 |
| 7 | Прочие неподконтрольные расходы | 315 756 | 6 030 170 | 38 035 | 72 925 | 0 | 34 890 |
| 8 | Списание дебиторской задолженности | 0 | Заявлены  АО «Тываэнерго» в статье «Прочие неподконтрольные расходы» | 72 794 | 72 794 | 0 | 0 |
| 9 | Налог на прибыль | 0 | 112 229 | 0 | 112 229 | 0 | 112 229 |
| 10 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 34 492 | 56 622 | 50 652 | 65 202 | 0 | 14 550 |
|  | **ВСЕГО подконтрольные и неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | **1 176 007** | **7 293 583** | **1 269 683** | **1 424 278** | **29 596** | **162 162** |
| III. | Расходы на оплату потерь электрической энергии | 210 587 | 325 219 | 164 116 | 146 635 | 17 481 |  |
|  | **ИТОГО** | **1 386 594** | **7 618 802** | **1 433 799** | **1 570 912** | **12 115** | **162 162** |